

DIEZ AÑOS DE LA RESOLUCIÓN 1325 EN COLOMBIA

Resumen Ejecutivo

El 31 de octubre de 2010 se cumplen diez años de la promulgación de la Resolución 1325 del Consejo de Seguridad de Naciones Unidas. La celebración del décimo aniversario de la Resolución y los pocos resultados alcanzados en el mundo, han generado un justo y necesario movimiento en torno a la revitalización de un instrumento que no sólo insta a que se atiendan las necesidades de protección de las mujeres en los conflictos, sino que además se reconozca el papel preponderante de las mujeres en las salidas negociadas a los conflictos y se las promueva, apoye e incorpore en los distintos momentos de los procesos de paz y de consolidación de la paz.

Fokus - Foro de mujeres y desarrollo, plataforma que reúne organizaciones de mujeres noruegas, desea centrar su atención en Colombia y poner en marcha un programa que posibilite la implementación decisiva y articulada de la Resolución 1325. En esa dirección, Fokus apoyó a la Corporación Humanas en la realización de un estado del arte sobre la ejecución de la Resolución en el país. La línea de base presente en este documento, establece las tendencias seguidas en Colombia en lo que a la implementación de la Resolución 1325 se refiere; también determina las oportunidades que ésta ha abierto para la promoción y defensa de los derechos de las mujeres.

Para trazar la línea de base, Humanas se propuso identificar las instancias que trabajan en torno a la Resolución 1325 y las acciones que éstas adelantan para su implementación. Junto al mapeo de acciones se indagó por la importancia que se le otorga a la Resolución, si se reconoce su carácter de obligatoriedad, en qué medida y en qué forma las acciones desarrolladas están contribuyendo a garantizar la vigencia y el mandato de la Resolución y cuáles son las recomendaciones y las lecciones aprendidas en las actividades adelantadas para la implementación de la Resolución 1325.



*humanas*colombia
Centro Regional de Derechos Humanos y Justicia de Género

Corporación Humanas - Colombia
Centro Regional de Derechos Humanos y Justicia de Género

FOKUS
Foro de Mujeres y Desarrollo

DIEZ AÑOS DE LA RESOLUCIÓN 1325 EN COLOMBIA

Resumen Ejecutivo

Corporación Humanas

Centro Regional de Derechos Humanos y Justicia de Género

FOKUS

Foro de Mujeres y Desarrollo



*humanas*colombia
Centro Regional de Derechos Humanos y Justicia de Género

DIEZ AÑOS DE LA RESOLUCIÓN 1325 EN COLOMBIA - RESUMEN EJECUTIVO

Corporación Humanas – Centro Regional de Derechos Humanos y Justicia de Género

DIRECTORA

Cecilia Barraza M.

AUTORAS

Laura Nepta S.

Natalia Poveda R.

Luz Piedad Caicedo D.

Cecilia Barraza M.

INVESTIGADORAS

Laura Nepta S.

Natalia Poveda R.

COORDINACIÓN METODOLÓGICA

Luz Piedad Caicedo D.

CORRECCIÓN DE ESTILO

Constanza Ramírez M.

DISEÑO Y DIAGRAMACIÓN

Rosa Helena Peláez R.

FOTOGRAFÍA CARÁTULA

Katharina Barbosa B.

Este texto ha sido realizado para FOKUS - Foro de mujeres y desarrollo y auspiciado por esta organización. El contenido es responsabilidad de la Corporación Humanas y de sus autoras y no refleja necesariamente el punto de vista de FOKUS.

Impreso en Colombia por: Ediciones Ántropos

Bogotá, julio de 2010

Corporación Humanas - Centro Regional de Derechos Humanos y Justicia de Género

Carrera 7 No 33 - 49 oficina 701

Bogotá – Colombia

PBX 571 232 59 15

humanas@humanas.org.co

www.humanas.org.co

Contenido

PRESENTACIÓN	5
RESUMEN EJECUTIVO	7
Metodología.....	7
Universo de estudio.....	7
Recolección de la información.....	8
Ruta seguida para el análisis de la información.....	9
TENDENCIAS Y ASPECTOS POCO DESARROLLADAS DE LA RESOLUCIÓN 1325	10
RECOMENDACIONES	12
INICIATIVAS SEGÚN COMPONENTES DE LA RESOLUCIÓN 1325	13

Presentación

Desde el año 2008, Fokus – Foro de Mujeres y Desarrollo, adelantan trabajos en Colombia y Sri Lanka, a fin de desarrollar un programa que promueva la aplicación de la Resolución 1325 del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas, sobre Mujeres, Paz y Seguridad. El objetivo principal de Fokus es trabajar para que mejore la situación social, económica y política de las mujeres a nivel global, especialmente en los países del Sur.

Fokus ha contado con el apoyo de la Corporación Humanas, para el diseño de la Línea de Base del programa, la cual entregamos en esta publicación. Esta hace un análisis de los avances en la implementación de la Resolución en Colombia a los 10 años de ser aprobada por el Consejo de Seguridad, y las oportunidades que ésta ha abierto para la promoción y defensa de los derechos de las mujeres colombianas. En este proceso se ha indagado con el Sistema de Naciones Unidas, la Cooperación internacional, el Estado y gobierno colombiano, las plataformas de mujeres y mixtas y las Organizaciones No Gubernamentales de Derechos Humanos y de Mujeres sobre su trabajo en torno a la Resolución, las acciones que se han adelantado y la importancia que las diferentes entidades le otorgan a este trabajo. Incluye las ciudades de Medellín, Cali, Bucaramanga y Cartagena, así como Bogotá, Barranquilla, Riohacha, Santa Marta y Valledupar, donde se ubican algunas de las co-partes del Programa Fokus.


Con base en este riguroso trabajo desarrollado por la Corporación Humanas, y en su interés de contribuir a la aplicación de la Resolución 1325 y subsiguientes, Fokus ha diseñado el Programa Fokus 1325 en Colombia con el objetivo de apoyar a organizaciones locales y nacionales que trabajan desde la perspectiva de Mujeres, Paz y Seguridad, para que refuercen e incrementen el uso de la Resolución 1325 y subsiguientes de la ONU como herramientas para evidenciar el conflicto armado colombiano y su afectación a las mujeres. Fokus hará Difusión sobre la importancia de la 1325 por medio de publicaciones académicas y populares, y también a través del arte como medio de expresión e interlocución.

De esta manera queremos contribuir a aumentar el conocimiento y compromiso de las mujeres colombianas con la Resolución y, además generar acciones articuladas de incidencia para lograr que el gobierno y el Estado colombiano cumplan con su implementación y garanticen la PARTICIPACIÓN de las mujeres en la promoción de la paz y la PROTECCIÓN de los derechos humanos de las mujeres en el escenario del conflicto armado. Por su parte, el programa elaborará la DOCUMENTACIÓN necesaria que, mediante indicadores específicos de cuenta del nivel de aplicación y apropiación de la Resolución por parte del Estado colombiano.

Esperamos que este documento sea de utilidad para el Sistema de Naciones Unidas, la Cooperación Internacional, el Estado y gobierno colombiano, así como para la sociedad civil, especialmente aquellas plataformas y organizaciones de mujeres que trabajan por la protección de las mujeres en el conflicto armado colombiano y su participación como actoras y constructoras de alternativas de paz.

Queremos agradecer los aportes del equipo de la Corporación Humanas en la elaboración de este trabajo, así como en la formulación de recomendaciones claves para el avance en la aplicación de la Resolución 1325 y subsiguientes en Colombia. Desde Fokus también esperamos hacer un aporte en este sentido.

Oslo, 30 de junio de 2010



Mette Moberg
Directora de FOKUS,
Foro de Mujeres y Desarrollo

Resumen ejecutivo

El 31 de octubre de 2010 se cumplen diez años de la promulgación de la Resolución 1325 del Consejo de Seguridad de Naciones Unidas. La celebración del décimo aniversario de la Resolución y los pocos resultados alcanzados en el mundo, han generado un justo y necesario movimiento en torno a la revitalización de un instrumento que no sólo insta por que se atiendan las necesidades de protección de las mujeres en los conflictos, sino que además se reconozca el papel preponderante de las mujeres en las salidas negociadas a los conflictos y se las promueva, apoye e incorpore en los distintos momentos de los procesos de paz y la consolidación de la paz.

Fokus - Foro de mujeres y desarrollo, plataforma que reúne organizaciones de mujeres noruegas, desea centrar su atención en Colombia y poner en marcha un programa que posibilite la implementación decisiva y articulada de la Resolución 1325. En esa dirección, Fokus apoyó a la Corporación Humanas en la realización de un estado del arte sobre la ejecución de la Resolución en el país. La línea de base presente en este documento, establece las tendencias seguidas en Colombia en lo que a la implementación de la Resolución 1325 se refiere; también determina las oportunidades que ésta ha abierto para la promoción y defensa de los derechos (civiles, políticos, sociales, culturales, económicos, sexuales y reproductivos) de las mujeres.

Para trazar la línea de base, Humanas se propuso identificar las instancias (agencias de cooperación, entidades estatales, organizaciones no gubernamentales y grupos de la sociedad civil) que trabajan en torno a la Resolución 1325 y las acciones que éstas adelantan para su implementación. Junto al mapeo de acciones se indagó por la importancia que se le otorga a la Resolución, si se reconoce su carácter de obligatoriedad, en qué medida y en qué forma las acciones desarrolladas están contribuyendo a garantizar la vigencia y el mandato de la Resolución y cuáles son las recomendaciones y las lecciones aprendidas en las actividades adelantadas para la implementación de la Resolución 1325.

Metodología

Universo de estudio

En la delimitación del universo de estudio para realizar el levantamiento de la presente línea de base, se tuvieron en cuenta tres aspectos. El primero: preceden a la promulgación de la Resolución 1325, el conflicto armado y los intentos de negociación adelantados por los gobiernos, así como las experiencias de resistencia y de convivencia con los actores armados por parte de la sociedad civil. De ahí se desprende que haya posiciones de organizaciones de mujeres frente a la guerra y a la paz que no han sido racionalizadas o vinculadas a los instrumentos internacionales que buscan reconocerlas y revitalizarlas. En algunas experiencias la Resolución resulta poco aprehensible para el trabajo del día a día.

El segundo aspecto es el desconocimiento de la Resolución 1325 o la poca apropiación del mismo, lo que hace que las organizaciones a pesar de adelantar trabajos relativos a la construcción de la paz para garantizar la seguridad de las mujeres desde una perspectiva incluyente y participativa, no se relacionen con este instrumento.

El tercero es la coincidencia de los últimos ocho años de vigencia de la Resolución 1325 con el gobierno del presidente Álvaro Uribe Vélez. Es de destacar que bajo este gobierno se dio curso a un proceso de paz con los paramilitares; se proclamó la superación del conflicto armado colombiano y se enmarcó el post conflicto en un proceso de justicia transicional. Por otra parte, el gobierno del Presidente Uribe ha insistido en el carácter terrorista de las Farc y ha sostenido la necesidad de vencerlas militarmente; ha implementado un esquema de seguridad fundamentado en la teoría del enemigo interno y de la protección de las instituciones mediante el monopolio de la fuerza y el despliegue de la misma. Varios son los estudios y análisis que

han mostrado cómo el proceso con los paramilitares dista de haber desestructurado sus componentes políticos, militares y económicos, los cuestionamientos a la efectividad del proceso de justicia y paz -presentado por el gobierno como de transición- y también los pronunciamientos con respecto a la capacidad de recomposición de las Farc para enfrentar la política de seguridad democrática y pervivir a pesar del gran despliegue militar. En suma los análisis dan cuenta de la perpetuación del conflicto armado.

El trabajo en torno a la Resolución 1325 ha generado varios debates y distintas posturas sobre la importancia de suscribir, de inscribir el accionar de las organizaciones bajo sus postulados y/o de incidir para exigir su cumplimiento por parte del gobierno nacional. La Resolución 1325 se de a conocer como una Resolución sobre género, paz y seguridad, caracterización que coincide con la interpretación del gobierno de que se está en un proceso de paz.

Estas consideraciones condujeron a que el equipo de investigación no circunscribiera el universo de estudio a las organizaciones que reconocen la Resolución 1325 como un instrumento marco de su accionar, o que desarrollan alguno de sus componentes a partir de la implementación de alguna iniciativa. Esta perspectiva dejaría por fuera a aquellas organizaciones que desarrollan un trabajo decisivo en la construcción de la paz, la búsqueda de una salida negociada al conflicto armado, la visibilización de la afectación que éste tiene sobre las vidas de las mujeres, la exigibilidad del respeto y la protección de los derechos vulnerados por el conflicto armado y la atención de sus necesidades especiales derivadas de vivir en medio de los actores armados o de ser sus víctimas. A dichas organizaciones se les denominará en el curso de este texto como organizaciones que no asumen como marco la Resolución 1325.

Se indagó por las iniciativas¹ desarrolladas por las organizaciones de la sociedad civil -entre las que se incluyeron plataformas de mujeres, plataformas mixtas, organizaciones no gubernamentales de derechos humanos y organizaciones no gubernamentales de mujeres- que tienen a la Resolución como marco de su accionar o desarrollan alguna iniciativa dentro de uno o

1. Se entiende por iniciativas: estrategias, líneas, directrices, programas, campañas, proyectos y acciones.

más de sus componentes. Estas organizaciones serán identificadas a lo largo de este estudio como aquellas que trabajan la Resolución 1325.

En tanto la Resolución 1325 le hace demandas específicas al Sistema de Naciones Unidas y a los Estados para su cumplimiento, se consultaron las agencias del Sistema presentes en Colombia, a las instituciones del Estado colombiano y gubernamentales y a las agencias de cooperación y organismos de cooperación internacional gubernamentales y no gubernamentales.

Por razones de seguridad y dado que el ambiente político antes descrito imposibilita espacios de acercamiento con los actores armados no estatales, esta investigación no indagó los avances que ellos tienen en consideración a que la Resolución 1325 los insta también a tomar medidas.

El espacio geográfico se circunscribió a cinco ciudades del país: Bogotá - capital de Colombia ubicada en el centro del territorio colombiano, Medellín - capital del departamento de Antioquia al noroccidente, Cali - capital del departamento del Valle del Cauca al suroccidente, Bucaramanga - capital del departamento de Santander ubicado en el nororiente y Cartagena - capital del departamento de Bolívar en la costa Caribe. Se registró el trabajo de dos organizaciones que son copartes de Fokus y que no desarrollan su trabajo en las ciudades antes mencionadas: Fuerza de Mujeres Wayúu que desarrolla su trabajo en la Guajira, Cesar y Magdalena -departamentos del oriente de la costa Caribe colombiana- y el Colectivo de Mujeres al Derecho (Colemad) cuya sede se ubica en Barranquilla capital del departamento del Atlántico en la costa Caribe.

La referencia temporal son los diez años de vida de la Resolución 1325. Si bien cuando se diseñó la guía de entrevistas se tuvo en cuenta el registro de los años en los que se emprendieron las iniciativas y sus fechas de finalización, en la práctica fue difícil ubicar las iniciativas en el tiempo. En pocas ocasiones las personas entrevistadas, o la información suministrada en respuesta a los derechos de petición, mencionaron fechas o hicieron alusión a cambios en los énfasis del trabajo emprendido.

Recolección de la información

Una vez definido el universo de estudio se procedió a la construcción de la muestra. Para ello se hizo un listado de las organizaciones sobre las que se tiene conocimiento que trabajan la Resolución 1325, y de las que a pesar

de no asumirla como marco, adelantan trabajos encaminados a la construcción de paz. Este listado fue la base para la identificación de nuevos grupos referidos por las organizaciones.

En total fueron contactadas 88 instancias de las cuales se entrevistaron 54, a nueve se les cursaron derechos de petición. Las desestimadas fueron 25, algunas porque no se concertaron encuentros y otras porque dijeron no trabajar los temas causa de esta investigación.

Además de los organismos contactados se incluyeron iniciativas de las que se advirtió su relevancia en el transcurso de la investigación. Una de ellas fue la que adelanta la Ayuda Protestante Suiza (Heks), identificada a raíz de la línea de base hecha por la Liga Internacional de Mujeres por la Paz y la Libertad (Limpal). Otra ha sido la Corte Constitucional colombiana con la promulgación del Auto 092 de 2008 y por último Amnistía Internacional con la publicación del informe *Cuerpos marcados, crímenes silenciados. Violencia sexual contra las mujeres en el marco del conflicto armado*.

Para la recolección de la información se recurrió a entrevistas a las/los integrantes de las organizaciones y en el caso de algunas instancias estatales y gubernamentales se interpusieron derechos de petición². Como fuentes complementarias se tomaron en cuenta las páginas web de las organizaciones y los documentos suministrados por ellas, así como informes³ de la Procuraduría General de la Nación (PGN) y de la Consejería Presidencial para la Equidad de la Mujer (Cpem), que dan cuenta del cumplimiento del gobierno colombiano en la implementación de la Resolución 1325. Las entrevistas fueron semiestructuradas y comprendieron preguntas relativas al enfoque de la iniciativa con respecto a la Resolución 1325, las organizaciones copartes, público objetivo, objetivos de la iniciativa, resultados, productos e impactos alcanzados. También se buscó conocer la opinión de las organizaciones respecto a la importancia de la Resolución 1325 y los aspectos menos abordados de la misma. A las organizaciones que no asumen como marco

2. En total se cursaron nueve derechos de petición, tres a instancias estatales: Defensoría del Pueblo, Fiscalía General de la Nación y Procuraduría General de la Nación (PGN); y seis a instancias gubernamentales: Agencia Presidencial para la Acción Social y la Cooperación Internacional (Acción Social), Alto Comisionado para la Paz, Ministerio de Defensa Nacional, Ministerio de Relaciones Exteriores, Ministerio del Interior y de Justicia y Vicepresidencia de la República.

3. Se desconoce su fecha de elaboración.

la Resolución 1325 se les preguntó adicionalmente las razones por las cuales no suscriben su trabajo a este instrumento. En los casos en que se recurrió a derechos de petición las preguntas fueron las mismas.

La información proveniente de las entrevistas fue grabada cuando lo autorizaron las personas que la concedieron. La información fue sistematizada posteriormente en una ficha por institución y remitida vía correo electrónico a la persona consultada para que verificara si la interpretación era adecuada a la información suministrada⁴.

Ruta seguida para el análisis de la información

La información recolectada fue sistematizada de acuerdo al análisis que el equipo de investigación hizo de la Resolución 1325. Se identificaron cuatro componentes que permiten visibilizar el espíritu de la Resolución: 1) el componente de participación y reconocimiento bajo el que se agrupan los artículos que tienen que ver con el incremento de la participación de las mujeres en todos los niveles y espacios de resolución de conflicto, negociación y consolidación de la paz. El reconocimiento del papel relevante de las mujeres en los procesos de paz, que se traduce en la solicitud del apoyo a las iniciativas de paz y de los procesos autóctonos de solución de conflictos; 2) el componente de protección y atención a las necesidades específicas de las mujeres, entre los que se consideran tres dimensiones: la formulación de lineamientos para la protección y atención a necesidades específicas de las mujeres e incorporación de los mismos; concientización sobre VIH/Sida; e in-

4. Las siguientes son las organizaciones que cotejaron la información sistematizada: Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo (Aecid), Alta Consejería para la Reintegración (ACR), Asociación Santa Rita para la Educación y Promoción (Funsarep), Comisión Colombiana de Juristas (CCJ), Consejería en Proyectos /Project Counselling Service (PCS), Consultoría para los derechos Humanos al Desplazamiento (Codhes), Corporación El Río, Delegación de la Unión Europea para Colombia, Fondo de Población de las Naciones Unidas (Unfpa), Fondo Global para la Paz, Fundación Ideas por la Paz (Fip), Agencia de cooperación Técnica Alemana al Desarrollo (GTZ), Liga de Mujeres Desplazadas (LMD), Liga Internacional de Mujeres por la Paz y la Libertad (Limpal, en Bogotá y Cartagena), Mujer y Futuro, Oxfam, Oxfam Intermon, Planeta Paz, Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (Pnud), Red Nacional de Mujeres, Ruta Pacífica de las mujeres, Sisma Mujer.

clusión de la perspectiva de género en los procesos de desmovilización, desarme y reintegración (DDR); 3) el componente de lucha contra la impunidad, especialmente de las violencias contra mujeres y niñas; y, 4) el componente de documentación y visibilización de la afectación del conflicto armado contra las mujeres y de su papel en los procesos de paz.

Una vez analizada la Resolución e identificados sus componentes, se procedió a clasificar la información recolectada a través de las entrevistas, derechos de petición y páginas web. La información suministrada por las distintas instancias y relacionada como iniciativas que dan cumplimiento a los mandatos de la Resolución 1325 -es el caso de las agencias del Sistema de Naciones Unidas, la cooperación internacional en cabeza de gobiernos extranjeros, el Estado y el gobierno colombiano- no se cuestiona en este estado del arte, ya que su finalidad no es evaluar si las acciones emprendidas responden al espíritu de la Resolución o son suficientes para cumplir con lo que ésta establece; lo que se busca es mapear de la manera más amplia posible, las iniciativas que han sido enmarcadas bajo la Resolución o como iniciativas para construir la paz.

Toda clasificación es arbitraria, pero sobre todo obliga a la segmentación de acciones humanas que por su dinamismo y sinergia propios, difícilmente corresponden a una sola dimensión. El ejercicio de clasificación realizado ha intentado que la segmentación que se hizo no desvirtúe las iniciativas halladas.

Tendencias y aspectos poco desarrollados de la Resolución 1325

En el componente de aumento de la representación y participación de las mujeres en los espacios de toma de decisiones para la prevención, gestión y solución de conflictos, las plataformas de mujeres y algunas organizaciones apoyadas por la cooperación internacional han participado en: los procesos de paz emprendidos durante la administración del presidente Pastrana con las Farc; los diálogos sostenidos por el gobierno del presidente Uribe con el ELN; la CNRR y el Consejo Nacional de Paz.

Por parte de las instancias gubernamentales no se menciona ninguno de estos espacios ni un trabajo directo para que las mujeres participen

o tengan representación en espacios específicos de toma de decisiones para la prevención, gestión y solución de conflictos. Una parte del trabajo que se reporta tiene que ver con la capacitación a mujeres para que tengan elementos que les posibilite la participación en espacios diversos, no necesariamente relacionados con la Resolución. Las otras intervenciones y disposiciones emprendidas que reportan las instancias gubernamentales son: contar con más mujeres trabajando en sus organismos o vinculadas a las fuerzas armadas.

Las otras iniciativas relevantes que se reportan -llevadas a cabo sobre todo por organizaciones de derechos humanos y de mujeres con el apoyo de las agencias de Naciones Unidas y de la cooperación internacional- se dirigen a incentivar la participación de las mujeres en espacios de formulación de políticas públicas y buena parte de ellas se llevan a cabo con mujeres desplazadas -organizadas o no- para fortalecer su capacidad de incidencia y representación en estos espacios así como aumentar en número su participación. Es de resaltar que el Auto 092 es un apoyo importante para exigir la incorporación de las mujeres en los espacios de definición de las políticas dirigidas a la población en situación de desplazamiento.

Con relación al apoyo de las iniciativas de paz y de los procesos autóctonos de solución de conflictos se destaca el esfuerzo de las plataformas de mujeres y de las organizaciones de derechos humanos y de mujeres, apoyadas por las agencias del sistema de Naciones Unidas y la cooperación internacional, para constituirse en opciones de búsqueda de una salida negociada del conflicto armado y formar y apoyar organizativamente a grupos de mujeres para que participen y generen alternativas de resolución del conflicto armado. Las acciones asociadas al cumplimiento de la Resolución reportadas por el gobierno en materia de aumento de participación de las mujeres y apoyo a las iniciativas de paz, están encaminadas a temas distintos al de la paz, con excepción del proceso que estimula la CNRR con organizaciones de mujeres.

Uno de los aspectos de la Resolución que más desarrollos ha tenido es la incorporación de las necesidades especiales de las mujeres en las políticas relativas a su atención, sobre todo en lo que tiene que ver con mujeres en situación de desplazamiento. El Auto 092 exige al gobierno colombiano tener en cuenta, entre otros compromisos, los adquiridos con la Resolución 1325

y buena parte de las actuaciones de las instancias gubernamentales están orientadas a responder a los requerimientos del Auto. Tanto los órganos de control del Estado como las organizaciones de la sociedad civil desarrollan un trabajo de control y seguimiento al cumplimiento por parte del gobierno a lo establecido en el Auto 092, de ahí que buena parte de las iniciativas se concentre en este aspecto. Las agencias de Naciones Unidas han jugado un papel relevante en la generación de directrices que orientan el accionar del gobierno en lo referente a atención a las mujeres víctimas de desplazamiento forzado.

Una segunda línea de trabajo que sobresale, es la referida a la protección de las mujeres, en la que se destaca la prevención de la violencia contra las mujeres y en particular la violencia sexual. También se desarrolla un trabajo en la incorporación de indicadores de género que puedan ser agregados en los sistemas de alertas tempranas y en el tema de la protección de tierras.

Una tercera línea en la que casi todas las instancias trabajan es en la difusión y/o capacitación en torno a los derechos de las mujeres y de la Resolución 1325.

En lo relacionado con la concientización sobre VIH/Sida sólo hay un trabajo liderado por el Unfpa para las fuerzas armadas colombianas.

La inclusión de la perspectiva de género en los procesos de DDR ha sido otra de las recomendaciones que casi no ha tenido eco en Colombia, es notable que sólo a partir del 2009 la ACR empiece a trabajar en ello cuando los procesos de desmovilización con los paramilitares comenzaron en el 2005.

La lucha contra la impunidad preocupa poco al gobierno colombiano, mientras que se nota un trabajo relevante por parte de las organizaciones de la sociedad civil tanto en la representación de casos como en brindar apoyo psicosocial o hacer propuestas para la judicialización, así como para la reparación. Es de resaltar que el énfasis está puesto en la lucha contra la impunidad de la violencia sexual, exceptuando la iniciativa de Colemad que trabaja más en torno a la expropiación de tierras.

Por último, en lo que tiene que ver con la documentación y la visibilización de los efectos del conflicto armado, hay un trabajo permanente de denuncia por parte de las organizaciones de la sociedad civil, con esfuerzos

por establecer las distintas dimensiones de esa afectación; desplazamiento, violencia sexual y en menor medida la desmovilización. El papel de las mujeres en la construcción de paz es un tema poco documentado, así como la reconstrucción de la verdad y la memoria histórica desde las mujeres, destacándose en este último aspecto el trabajo que desarrolla el área de memoria histórica de la CNRR que es la única iniciativa gubernamental que aborda de manera directa las recomendaciones de la Resolución en estos temas. Por último hay sólo una iniciativa que ha hecho seguimiento a la implementación por parte del gobierno de la Resolución 1325, y una que hace una línea de base de su implementación en Colombia.

Del análisis del estado del arte de la implementación de la Resolución 1325 en Colombia, se observan como tendencias generales un bajo nivel de conocimiento de los alcances y potencialidades de la Resolución. El alcance se restringe a centrarla como una Resolución que aborda el post conflicto, situación que explica las resistencias y desconfianzas por parte de las organizaciones al uso que puedan hacer los Estados y en especial a la situación vivida en Colombia durante el proceso de la Ley de Justicia y Paz y el proceso de desmovilización de los paramilitares.

Es importante destacar que de la información revisada y pese al marco importante de estándares internacionales de los derechos humanos que se han incorporado a la legislación nacional en las últimas décadas, estos estándares en sí mismo no son reconocidos por el impacto que puedan tener a nivel interno por el hecho de ser vinculantes y de obligatorio cumplimiento, sino que lo que cobra relevancia son los fallos de la Corte Constitucional, en los cuales se citan dichos instrumentos internacionales y se procede a establecer las características de una situación inconstitucional y se ordenan acciones a favor del restablecimiento de derechos. Un claro ejemplo, para el tema que nos ocupa, es el impacto del Auto 092 en seguimiento a la Sentencia T-025 en el accionar de las organizaciones no gubernamentales y del propio Estado.

Colombia vive una situación particular de exigencia de derechos por la vía judicial, sumado a la falta de claridad en los mecanismos de implementación de la Resolución 1325 y a la lectura de una utilización política por parte del gobierno del presidente Uribe de dicha Resolución. Con esto se podría explicar por qué la baja utilización de dicho instrumento.

No obstante, es de destacar que en el país existe un trabajo sostenido de construcción de paz y de garantías y protección de derechos de las mujeres por parte de las diversas organizaciones y plataformas sociales y de mujeres, que asociado o no con la Resolución 1325 se enmarca en sus planteamientos. Por tanto, el desafío con relación a la Resolución 1325, se vincularía más a la obligatoriedad del Estado y en particular del gobierno nacional de contar con una política pública de paz que basándose en la Resolución 1325 y conexas garantice los derechos de las mujeres en contextos de conflicto y a futuro en los de post conflicto, con un tratamiento diferenciado a la particular afectación para la vida y la seguridad de las mujeres.

Como correlato de la responsabilidad estatal, surge la necesidad de la sociedad civil organizada de generar mecanismos de incidencia y de control social; de desarrollar sistemas de seguimiento basados en indicadores cuantitativos y cualitativos de la situación y participación de las mujeres en los diversos contextos del país; así como de continuar con las acciones que han venido realizando en estos diez años.

Recomendaciones

- ▣ Para la implementación de la Resolución 1325 es necesario explicar que su validez es tanto para situaciones de conflicto como para situaciones de negociación y post conflicto, y que no solamente hace referencia a la participación de las mujeres en los procesos de negociación sino que incorpora otros temas de vital importancia durante el conflicto, como es la protección de las mujeres y el acceso a la justicia. En esta medida es importante tener una comprensión cabal de cada artículo de la Resolución, a qué momento del conflicto o post conflicto se refiere y cuáles son los actores involucrados y responsables.
- ▣ Es necesario hacer énfasis en el carácter obligatorio de la Resolución 1325 para el Estado colombiano, y en las obligaciones que emanan de la Resolución según cada institución estatal.
- ▣ Es pertinente incidir para que desde el Consejo de Seguridad de Naciones Unidas se emita una resolución que pueda generar un mecanismo de seguimiento a la Resolución 1325.

- ▣ A nivel nacional se requiere que desde la sociedad civil se implementen sistemas de indicadores que permitan hacer seguimiento a los componentes de la Resolución, en forma desagregada a cada uno de sus componentes y a las diferentes entidades estatales.
- ▣ Es conveniente realizar un análisis de la resolución 1325 y las resoluciones conexas, de tal modo que se puedan desagregar los campos de acción y que el sistema de indicadores sea complementario.
- ▣ Es pertinente realizar conversatorios dirigidos a las organizaciones de mujeres para aclarar el marco conceptual de la Resolución y su pertinencia en un contexto de conflicto.
- ▣ Es necesario incidir para que el Sistema de Naciones Unidas con presencia en Colombia, cumpla un rol destacado en el impulso y seguimiento a la implementación de la Resolución.

INICIATIVAS SEGÚN COMPONENTES DE LA RESOLUCIÓN

Componente: Participación y reconocimiento

Aumento de la representación y la participación de las mujeres (art. 1)

Sistema NU	Cooperación	Estado	Gobierno	Plataformas	Ong	Organizaciones que no asumen como marco la R1325
Fortalecimiento de procesos para incrementar la participación.	Fortalecer procesos organizativos para apoyar la participación y representación.	Exige representación de las mujeres en creación de programas con enfoque diferenciado.	Aumento de la participación de las mujeres en las entidades y en otros espacios. Capacitación para fortalecer la participación.	Representación en espacios de construcción o negociación de paz y de creación de políticas públicas.	Preparación y fortalecimiento para aumentar la representación de las mujeres en espacios de decisión y en sus propias organizaciones.	Fortalecimiento para aumentar participación de las mujeres en espacios de decisión. Representación en espacios de negociación.
Acnur: fortalecimiento de los procesos organizativos de las mujeres desplazadas para aumentar la representación en sus organizaciones.	Aecid: programa Mujeres, Paz y Seguridad de Unifem, promueve la participación política de las mujeres y sus organizaciones.	Corte Constitucional: por medio del Auto 092 emite ordenes de creación de 13 programas con participación de las mujeres desplazadas.	Acción Social: del 100% de la planta laboral hay 58% de mujeres y de contratistas 53%.	IMP: representación en espacios locales de creación de políticas públicas y en espacios de negociación y construcción de paz.	Colemad: fortalecimiento y capacitación de las mujeres para la incidencia en espacios públicos.	Codacop: apoyo a los procesos de mujeres dentro del movimiento indígena.
Pnud: apoyo y fortalecimiento de organizaciones locales para su participación en la construcción de paz.	PCS: apoyo a las organizaciones de población desplazada para que aumenten su representación y participación en espacios de decisión.		ACR: El 77% de sus trabajadores son mujeres.	Red Nacional de Mujeres: representación en espacios de construcción de paz.	Corporación El Río: aumentar representación de las mujeres indígenas en los espacios de decisión de sus comunidades.	Corporación Región: capacitación a mujeres desplazadas para incidencia en políticas públicas.
Unifem: fortalecimiento de procesos para el incremento de la participación de las mujeres en los procesos de paz.			Cpem: promoción de la participación a través de Consejos comunitarios de mujeres y espacios de formación.	Redepaz: representación en los procesos de negociación.	Opción Legal: aumento de representación de las mujeres desplazadas en sus organizaciones.	Ilsa: participación en negociaciones/ fortalecimiento de procesos organizativos de las mujeres para aumentar la representación en espacios de decisión.
			Mindefensa: aumento de participación de las mujeres en las fuerzas armadas.			

Sistema NU	Cooperación	Estado	Gobierno	Plataformas	Ong	Organizaciones que no asumen como marco la R1325
			Mininterior: capacitación, sensibilización y empoderamiento de organizaciones de mujeres para fortalecer sus procesos de organización y aumentar la participación en toma de decisiones.			

Componente: Participación y reconocimiento

Apoyo a las iniciativas de paz de las mujeres y los procesos de solución de conflictos (art. 8b)

Sistema NU	Cooperación	Estado	Gobierno	Plataformas	Ong	Organizaciones que no asumen como marco la R1325
Apoyo a iniciativas locales de mujeres	Apoyo a las iniciativas locales de construcción de paz.	Ninguna	Apoyo económico a grupos, procesos e iniciativas que incluyen mujeres. Fortalecimiento del proceso organizativo de mujeres.	Promoción de la negociación del conflicto y de la articulación entre organizaciones de mujeres. Apoyo a las iniciativas de las mujeres a través de la formación. Acciones concretas en la construcción de paz.	Fortalecimiento y apoyo a las iniciativas de mujeres y a la incidencia en políticas públicas. Creación en conjunto de propuestas de construcción de paz.	Creación y fortalecimiento de iniciativas de construcción de paz. Solicitud y acciones para la negociación del conflicto armado.

Sistema NU	Cooperación	Estado	Gobierno	Plataformas	Ong	Organizaciones que no asumen como marco la R1325
Pnud: apoyo a las iniciativas de las mujeres locales por medio del programa <i>Redes</i> .	Aecid: programa Mujeres, Paz y Seguridad de Unifem, apoya iniciativas de paz locales.		Acción Social: [grupo desarrollo y paz-apoya seis procesos que incluyen iniciativas locales de mujeres-], [programa generación de ingresos], [familias en acción], [red de seguridad alimentaria], [infraestructura, hábitat y vivienda].	IMP: promoción de negociación del conflicto / formación a mujeres apoyando sus iniciativas / acciones concretas en la construcción de paz.	Corporación El Río: apoyar las iniciativas de las mujeres indígenas y de los pueblos indígenas en general como procesos autóctonos de solución de conflictos.	Casa de la Mujer: apoyo a la exigencia de la negociación del conflicto armado y a la inclusión de las mujeres en las agendas de estos procesos.
Unfpa: apoya a la Confluencia Nacional de Redes de Mujeres para fortalecer la capacidad de participación e incidencia ante las autoridades responsables de la garantía de derechos.	GTZ: elaboración conjunta de agendas regionales con perspectiva de género, para la construcción de paz.		CNRR: fortalecimiento y capacitación a mujeres para fomentar su organización para la incidencia en políticas públicas.	Mujeres Pazíficas: formación a mujeres en política y derechos/apoyo a mujeres en cargos de representación pública/ intercambio de experiencias con mujeres de otras regiones.	Humanizar: creación conjunta de agendas regionales con perspectiva de género, para la construcción de paz.	Corporación Colombiana de Teatro: conformación de grupos de teatro en el proyecto Mujeres "Arte y parte" como iniciativa cultural de construcción de paz.
Unifem: apoyo al proceso de elaboración de las Ágoras donde se crearon propuestas entre las organizaciones de mujeres para la construcción de paz.				Red de mujeres del Caribe: promueve la propuesta de regionalización para fortalecer la unión de las organizaciones de mujeres en el Caribe.	Limpal: fortalecimiento y apoyo de las iniciativas locales de mujeres a través de procesos de capacitación.	Diakonia: acompañamiento a organizaciones locales que promueven la paz.
				Red Nacional de Mujeres: promoción de negociación del conflicto / apoyo, fortalecimiento y capacitación de organizaciones para apoyar sus iniciativas de paz / acciones concretas en la construcción de paz.	LMD: apoyo y unión entre mujeres desplazadas para su organización, fortalecimiento y capacitación para la incidencia en construcción de políticas públicas y en espacios de negociación del conflicto.	Fuerza de mujeres Wayúu: iniciativa de paz que construye propuestas para la incidencia y para la paz desde sus soluciones y tradiciones autóctonas.

Sistema NU	Cooperación	Estado	Gobierno	Plataformas	Ong	Organizaciones que no asumen como marco la R1325
				Redepaz: capacitación de mujeres y fortalecimiento de las organizaciones para apoyar incidencia en la construcción de paz.		Ilsa: movilización todos y todas a la mesa/apoyo a procesos de intercambio humanitario
						OFF: iniciativa local de construcción de paz.
						Oxfam: programa derechos de las mujeres, apoya las iniciativas locales que promuevan la construcción de paz.
						Planeta Paz: creación de una agenda mínima de paz para apoyar las iniciativas de construcción de paz de las organizaciones mixtas y de mujeres.
						Ruta Pacífica: solicitud y acciones concretas para la negociación del conflicto armado.
						Unión Europea: programa de participación de las mujeres en la defensa de su derecho a una vida libre de violencias y por la resolución negociada del conflicto armado en Colombia.

Componente: Protección y atención a necesidades específicas de las mujeres

Formulación de lineamientos para la protección y atención a necesidades específicas de las mujeres e incorporación de los mismos (arts. 6,8,10)

Sistema NU	Cooperación	Estado	Gobierno	Plataformas	Ong	Organizaciones que no asumen como marco la R1325
Mecanismos de prevención y protección en materia de VBG y VS. Apoyo a la atención diferenciada a mujeres víctimas del conflicto. Capacitación y difusión de la R1325.	Prevención y protección de la violencia de género.	Aportes para la protección y atención a necesidades específicas de las mujeres en riesgo y en situación de desplazamiento. Apoyo al Auto 092.	Aportes para la prevención, protección y atención a las necesidades especiales de las mujeres. Capacitación y difusión de los derechos humanos de las mujeres y de la R1325. Apoyo al Auto 092.	Formación y difusión de derechos humanos, efectos diferenciados del conflicto, y R1325. Apoyo al Auto 092 y a la Sentencia T496.	Seguimiento a medidas de protección y al Auto 092. Formación en derechos humanos de las mujeres. Difusión de la R1325. Inclusión de la perspectiva de género en el trabajo con víctimas del conflicto.	Seguimiento al Auto 092. Promoción de los derechos humanos de las mujeres, prevención y atención de la violencia contra mujeres y niñas. Inclusión de la perspectiva de género.
Acnur: directriz para la atención a mujeres desplazadas / estrategia de prevención y respuesta a la violencia sexual y por motivos de género.	Aecid: Programa Mujeres Paz y Seguridad, fortalecer los mecanismos de prevención y protección en materia de la violencia de género.	Corte Constitucional: Auto 092.	Acción Social: [proyecto protección de tierras y patrimonio de la población desplazada-pptp-proyecto habitat y vivienda] / elaboración de 12 manuales operativos guías para la implementación del Auto 092 / elaboración de los 13 programas exigidos por el Auto 092.	IMP: incidencia para la inclusión de un enfoque de género en las políticas de protección y seguridad de las mujeres / Mesa de seguimiento a la sentencia T496.	Cerfami: capacitación en derechos humanos de las mujeres para la prevención de la VBG.	Casa de la Mujer: seguimiento al Auto 092.
Unfpa: estrategia humanitaria de atención diferenciada a las mujeres en situaciones de crisis / plan de trabajo para contribuir a la erradicación de la VS en el marco del conflicto armado.		Defensoría del Pueblo: incorporación de variables con enfoque de género en los informes de riesgo (SAT) / fortalecimiento de políticas públicas en prevención y atención en DSR para mujeres desplazadas/seguimiento al Auto 092.	CNRR: inclusión del enfoque diferencial frente a las mujeres en los temas de reparación y reconciliación / talleres de capacitación en derechos de las mujeres y difusión de la R1325 a mujeres.	Red de Empoderamiento: programa Mujeres y Violencia, capacitación y difusión de la R1325 / apoyo al Auto 092.	Funsarep: seguimiento al Auto 092.	Codhes: seguimiento al Auto 092.

Sistema NU	Cooperación	Estado	Gobierno	Plataformas	Ong	Organizaciones que no asumen como marco la R1325
Unifem: mecanismos de prevención y protección para mujeres en el contexto del conflicto (programa Género y Alertas Tempranas) / difusión y capacitación de la R1325 a sociedad civil.		PGN: seguimiento al cumplimiento del Auto 092.	Cpem: incidir en PP para la prevención y erradicación de la VCM / directriz para la atención a mujeres desplazadas / apoyo en la elaboración de 13 programas exigidos por el Auto 092 / inclusión enfoque de género en las gestiones del gobierno.	Red de Mujeres del Caribe: formación en efectos diferenciados del conflicto armado, derechos humanos, Auto 092.	Limpal: difusión de la R1325, promoción de derechos humanos y mecanismos de protección.	Corporación Región: reconocimiento de derechos de la población desplazada.
Ventana de género: contribución a la prevención, atención y erradicación de la VBG / apoyo en la implementación de los 13 programas (Auto 092).			Mindefensa: política de prevención y de protección a las mujeres.	Red Nacional de Mujeres: formación en verdad, justicia y reparación y en la R1325 (las Ágoras).	LMD: seguimiento al Auto 092 y a las medidas de protección del Mininterior.	Delegación de la UE: proyecto aporte a la protección de las niñas víctimas del conflicto armado colombiano.
			Mininterior: matrices con enfoque diferencial y de género, para ser implementados en los programas de protección y prevención que lidera la Dirección de DDHH / capacitación y sensibilización sobre derechos humanos de las mujeres.	Redepaz: difusión de la R1325.	Opción Legal: seguimiento al cumplimiento del Auto 092 / transversalización del enfoque de género en los proyectos con víctimas del conflicto armado.	Diakonia: apoyo a organización indígena en la inclusión de la perspectiva de género.
			Minrelaciones Exteriores: difusión de la R1325 a través de talleres.		Synergia: programa Mujeres y Violencia, capacitación y difusión de la R1325.	Escuela de Estudios de Género de la UN: fortalecimiento institucional y académico de los estudios de género teniendo en cuenta particularmente el contexto de conflicto.

Sistema NU	Cooperación	Estado	Gobierno	Plataformas	Ong	Organizaciones que no asumen como marco la R1325
						Mujeres que Crean: promoción de los derechos humanos de las mujeres / Atención y prevención de todas las formas de VCM.
						Ruta Pacífica: seguimiento al Auto 092.
						Sisma: seguimiento al cumplimiento de los programas del Auto 092.

Componente: Protección y atención a necesidades específicas de las mujeres

Concientización sobre VIH/Sida (art. 6)

Sistema NU	Cooperación	Estado	Gobierno	Plataformas	Ong	Organizaciones que no asumen como marco la R1325
Unfpa: concientización salud, derechos sexuales y reproductivos y equidad de género dirigido a la fuerza pública, con énfasis en la prevención del VIH/Sida.			Mindefensa: concientización y creación de programa en las fuerzas armadas, de salud, derechos sexuales y reproductivos y equidad de género con énfasis en la prevención VIH/Sida.			

Componente: Protección y atención a necesidades específicas de las mujeres

Inclusión de la perspectiva de género en el DDR (art. 13)

Sistema NU	Cooperación	Estado	Gobierno	Plataformas	Ong	Organizaciones que no asumen como marco la R1325
		PGN: seguimiento al DDR y a las condiciones de detención de las mujeres privadas de la libertad en el marco de la Ley de Justicia y Paz.	ACR: fortalecimiento institucional encaminado a la atención diferenciada de las mujeres desmovilizadas y pertenecientes a comunidades receptoras.	IMP: Informes de recomendaciones al Estado, a la Misión de la OEA y a la Comunidad internacional sobre los procesos de desarme y desmovilización de las AUC, exigiendo de manera especial al Estado respeto y cumplimiento de los compromisos adquiridos por el Estado colombiano.	Humanas: formulación de recomendaciones para un DDR género sensitivo.	FIP: capacitación en temas de reparación, reintegración y reconciliación desde una perspectiva de género.
						MAPP/OEA: procesos de reconciliación entre mujeres víctimas y mujeres desmovilizadas.

Componente: Lucha contra la impunidad (art. 11)

Sistema NU	Cooperación	Estado	Gobierno	Plataformas	Ong	Organizaciones que no asumen como marco la R1325
Promoción marco jurídico, acceso a verdad, justicia y reparación.	Verdad, justicia y reparación para las mujeres, acceso a la justicia, atención integral. Acompañamiento a víctimas y a organizaciones en procesos judiciales.	Investigación, acceso a la justicia. Incorporación enfoque de género. Atención psicojurídica.	Instrumentos de protección legal especial para mujeres.	Representación y denuncia de casos. Acompañamiento psicojurídico. Incidencia en Ley de Justicia y Paz.	Denuncia y propuestas para judicializar casos de VS. Representación a víctimas.	Representación a víctimas. Asistencia psicojurídica. Apoyo a procesos de litigio de VS.

Sistema NU	Cooperación	Estado	Gobierno	Plataformas	Ong	Organizaciones que no asumen como marco la R1325
Acnur: promoción de un marco jurídico para dar respuesta adecuada a la violencia sexual.	Asdi: incorporación perspectiva de género en verdad justicia y reparación/ incremento acceso a la justicia de mujeres víctimas del conflicto armado.	Corte Constitucional: Auto 092, investigación casos de violencia sexual.	CNRR: trabajo interinstitucional para dar a conocer instrumentos de protección legal especial para mujeres.	IMP: representación de víctimas ante Justicia y Paz.	Humanas: propuesta para judicializar violencia sexual cometida en conflicto armado.	CCJ: representación de víctimas e incidencia para la inclusión de una perspectiva de género en leyes.
Unifem: programa verdad, justicia y reparación.	Fondo global para la paz y la seguridad: Apoyo a organizaciones que brindan atención integral a víctimas: acompañamiento víctimas en Justicia y Paz y formulación propuesta de reparación.	Defensoría: atención psicojurídica.		Red de empoderamiento: asesoría legal a mujeres/ denuncia casos de violencia sexual.	Colemad: representación de casos colectivos sobre vivienda, tierra y violencia intrafamiliar en el marco del conflicto armado.	Delegación de la UE: asistencia jurídica para contribuir a establecer verdad, justicia y reparación en casos emblemáticos de violaciones a derechos humanos de niñas.
	PCS: Apoyo a organizaciones en los procesos de litigio de violencia sexual.	Fiscalía: garantizar acceso a la justicia y atención digna para mujeres víctimas de violencia sexual.		Red Nacional de Mujeres: acción de incidencia en la Ley de Justicia y Paz.	LMD: denuncia de casos de VS.	Diakonia: apoyo a organizaciones en los procesos de litigio de violencia sexual.
		PGN: protocolo de actuación y una ruta jurídica, capacitación a procuradores judiciales para casos de violencia sexual/ aplicación enfoque de género en los mecanismos de verdad justicia y reparación.		Redepaz: acompañamiento psicojurídico a mujeres víctimas del conflicto/veeduría en procesos de reparación.		Mujeres que Crean: asesoría psicológica y judicial a las mujeres víctimas del conflicto.
						Ruta Pacífica: asesoría jurídica y psicológica a mujeres víctimas del conflicto armado.
						Sisma: acompañamiento psicológico y jurídico a mujeres víctimas de violencia sexual.

Sistema NU	Cooperación	Estado	Gobierno	Plataformas	Ong	Organizaciones que no asumen como marco la R1325
						Vamos Mujer: asesoría jurídica y psicológica a mujeres víctimas del conflicto armado.

Componente: Documentación y visibilización (art. 16)

Sistema NU	Cooperación	Estado	Gobierno	Plataformas	Ong	Organizaciones que no asumen como marco la R1325
Visibilización de la violencia sexual y del impacto del conflicto armado en la vida de las mujeres.	Visibilización impacto del conflicto y violencia sexual. Sistematización experiencias de paz. Seguimiento a la R1325.	Visibilización violencias contra mujeres desplazadas.	Seguimiento cumplimiento del Estado. Sistemas de información desagregada por sexo. Memoria histórica desde las mujeres.	Visibilización de la violencia sexual y del impacto diferenciado del conflicto sobre la vida de las mujeres.	Visibilización situación de las mujeres, afectación del conflicto, violencia sexual. Impacto del DDR y mujeres desmovilizadas. Sistematización experiencias de paz. Seguimiento R1325.	Visibilización violencia contra las mujeres y afectación conflicto armado. Caracterización violencia sexual. Seguimiento al cumplimiento de recomendaciones internacionales.
Acnur: visibilización de los efectos de la violencia sexual en el marco del desplazamiento forzado e identificación de los obstáculos en la atención a población desplazada.	Aecid: apoyo a Unifem para la visibilización del impacto diferenciado del conflicto en la vida de las mujeres.	Defensoría: visibilización de las violencias contra mujeres desplazadas.	CNRR: incorporación de perspectiva de género en el área de memoria histórica / memoria histórica desde la perspectiva de las mujeres.	IMP: documentos sobre el efecto del conflicto armado en las mujeres.	Amnistía Internacional: visibilización del impacto del conflicto armado en las mujeres.	Casa de la Mujer: caracterización de la violencia sexual en el marco del conflicto armado / evaluación del cumplimiento del Estado de la R1325.

Sistema NU	Cooperación	Estado	Gobierno	Plataformas	Ong	Organizaciones que no asumen como marco la R1325
Unifem: visibilización del impacto diferenciado del conflicto sobre las mujeres y su papel en los procesos de construcción de paz.	Asdi: visibilización de la historia de las mujeres afectadas por violaciones a los derechos humanos y las infracciones al DIH en Colombia / recuperar la memoria histórica de las mujeres.		Cpem: seguimiento a la situación de equidad entre mujeres y hombres.	Mujeres Pazíficas: visibilización violencia sexual.	Colemad: visibilización de los efectos del conflicto armado en las mujeres en particular en el tema de tierras.	CCJ: documentación de la situación de la mujer en el conflicto armado.
	GTZ: sistematización experiencias de paz con perspectiva de género.		Mininterior: matrices con enfoque diferencial de género.	Red de empoderamiento: visibilizar el impacto diferenciado del conflicto en la vida de las mujeres.	Funsarep: caracterización de la violencia sexual en el marco del conflicto armado.	Codhes: investigación para determinar dinámicas de la violencia sexual en contexto de masacres.
	Heks: seguimiento a la implementación de la R1325.		Oficina del Alto Comisionado para la Paz: desagregación de la información del proceso de Justicia y Paz por sexo.		Humanas: impacto del DDR en la vida de las mujeres.	Corporación Región: construcción de la memoria histórica.
	Oxfam: visibilización violencia sexual como arma de guerra.				Humanizar: sistematización experiencias de paz desde las mujeres.	Fuerza de mujeres Wayú: incidencia internacional para visibilizar el impacto del conflicto en los pueblos indígenas y en las mujeres.
					Limpal: línea de base R1325.	MAPP/OEA: Memorias y Mujer, construcción de memoria histórica desde las mujeres.
					LMD: visibilización de las condiciones de vulnerabilidad y discriminación de las mujeres.	Mesa de Trabajo Mujer y Conflicto Armado: seguimiento al cumplimiento de las recomendaciones de los organismos internacionales por parte del Estado/visibilización del impacto del conflicto en las mujeres.

Sistema NU	Cooperación	Estado	Gobierno	Plataformas	Ong	Organizaciones que no asumen como marco la R1325
					Mujer y Futuro: identificación motivaciones de mujeres para vincularse a la guerrilla / Visibilización del papel de las mujeres en la construcción de la paz.	Mujeres que Crean: visibilización de la afectación del conflicto armado en las mujeres/seguimiento a la violación de derechos humanos de las mujeres.
					Synergia: visibilización del impacto del conflicto sobre la vida de las mujeres/ balance de la implementación de la R1325.	Ruta Pacífica: visibilización y denuncia de la violencia contra las mujeres en el marco del conflicto armado/construcción de memoria histórica desde las mujeres.
						Sisma: visibilización del efecto del desplazamiento en la vida de las mujeres / balance de la participación de las mujeres en los procesos de paz.
						UE: visibilización y denuncia de efectos de las violencias contra las mujeres, particularmente por conflicto armado.
						Vamos Mujer: visibilización de la violación de derechos humanos de las mujeres.

TEN YEARS OF RESOLUTION 1325 IN COLOMBIA

Executive Summary

Corporación Humanas

Regional Center for Human Rights and Gender Justice

FOKUS

Forum for Women and Development



*humanas*colombia
Centro Regional de Derechos Humanos y Justicia de Género

TEN YEARS OF RESOLUTION 1325 IN COLOMBIA – EXECUTIVE SUMMARY
Corporación Humanas– Regional Center for Human Rights and Gender Justice

EDITOR

Cecilia Barraza M.

AUTHORS

Laura Nepta S.
Natalia Poveda R.
Luz Piedad Caicedo D.
Cecilia Barraza M.

RESEARCH

Laura Nepta S.
Natalia Poveda R.

METHODOLOGICAL COORDINATION

Luz Piedad Caicedo D.

TRANSLATION

Kate Wilson

GRAPHIC DESIGN

Rosa Helena Peláez R.

FRONT COVER PHOTOGRAPH

Katharina Barbosa B.

This text was produced for FOKUS – Forum for Women and Development
The content is the responsibility of the Corporación Humanas and its content does not
necessarily represent the opinions of FOKUS.

Printed in Colombia by Ediciones Ántropos
May 2010

Corporación Humanas - Centro Regional de Derechos Humanos y Justicia de Género
Carrera 7 No 33 - 49 oficina 701
Bogotá – Colombia
PBX 571 232 59 15
humanas@humanas.org.co
www.humanas.org.co

Contents

PUBLISHER'S NOTE	29
EXECUTIVE SUMMARY	31
Methodology.....	31
Universe of study.....	31
Collection of Data.....	32
Data Analysis.....	33
TENDENCIES AND UNDERDEVELOPED ASPECTS OF RESOLUCION 1325	34
RECOMMENDATIONS	36
INITIATIVES/PROJECTS ACCORDING TO THE COMPONENTS OF THE RESOLUTION	37

Publisher's note

Since 2008, FOKUS (Forum for Women and Development) has been working in Colombia and Sri Lanka, with the aim of developing a program that promotes the implementation of United Nations Security Council Resolution 1325 on women and peace and security. The main purpose of FOKUS is to work on improving women's social, economic and political situation worldwide, especially in countries in the South.

FOKUS has been supported by Corporación HUMANAS, in the design of the program baseline, presented in this publication. The latter analyses progress made in the implementation of the Resolution in Colombia 10 years after its adoption by the Security Council, and the opportunities it has presented for the promotion and defence of Colombian women's rights. This process included work with the United Nations System, International Cooperation agencies and institutions, the Colombian State and Government, and human rights and women's Non Governmental Organizations related to their work on the Resolution, the activities that have been undertaken and the importance given by these different entities to this work.

The process includes work carried out in the cities of Medellín, Cali, Bucaramanga and Cartagena, as well as Bogotá, Barranquilla, Riohacha, Santa Marta and Valledupar, where some of the FOKUS program partners are based.

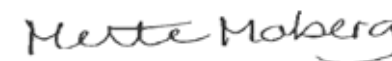
Based on this rigorous work carried out by Corporación HUMANAS and on FOKUS's interest in contributing to the implementation of Resolution 1325 and its subsequent Resolutions on the subject, FOKUS has designed the FOKUS 1325 PROGRAM, with the purpose of supporting local and national organizations that work from a perspective of women, peace and security to reinforce and increase the use of the U.N. Resolution 1325 and its subsequent Resolutions on the subject as tools to raise awareness of the Colombian armed conflict and how it impacts on women.

FOKUS will disseminate the importance of 1325 Resolution through academic and non-academic publications and also through art as a way of expression and dialogue. This way, we would like to contribute to raise Colombian women's knowledge of the Resolution and their commitment to it, as well as to generate articulated advocacy activities, in order to get the Colombian State and Government to fulfil its implementation and to guarantee women's participation in the promotion of peace and protection of women's human rights in an armed conflict scenario. The program will elaborate the necessary documents which, through specific indicators, will shed light on the degree of implementation and appropriation of the Resolution by the Colombian State.

We hope this document will be useful for the United Nations System, International Cooperation agencies and entities, the Colombian State and Government, as well as for civil society, especially those women's networks and organizations that work on women's protection in the Colombian armed conflict and their participation as peace actresses and peace builders of peace alternatives.

We would like to thank the contributions of Corporación HUMANAS' team to do this work, as well as to formulate the recommendations for the progress in the implementation of 1325 Resolution and its subsequent Resolutions on the subject in Colombia.

Oslo, 30th June 2010



Mette Moberg
FOKUS Director

Forum for Women and Development

Executive summary

31st October 2010 marks the tenth anniversary of the enactment of United Nations Security Council Resolution 1325. The celebration of the tenth anniversary of the Resolution combined with the lack of results it has produced to date have generated an important and necessary mobilization to revitalize this instrument, which urges action to meet the need for the protection of women in conflicts, whilst recognizing the predominant role played by women in negotiating ways out of conflicts, and which promotes and supports their incorporation into the different stages of peace processes and the consolidation of peace.

FOKUS – The Forum for Women and Development, a platform that brings together more than 70 Norwegian women’s organizations, wants to focus its attention on Colombia and instigate a program to enable a decisive and articulated implementation of Resolution 1325. As part of the design of this program, Fokus contracted the Corporación Humanas to carry out a study of the state of the art of the implementation of the Resolution in the country. The baseline presented in this document provides a benchmark for establishing the tendencies in Colombia in terms of the implementation of Resolution 1325, and determining the opportunities that it has opened up for the promotion and defense of women’s civil, political, social, cultural, economic, sexual and reproductive rights.

To create this baseline, Humanas’ proposal was to identify the entities (cooperation agencies, state bodies, non-governmental organizations and civil society groups) working around Resolution 1325, and the work they have done on its implementation. Together with the mapping of the activities of these organizations, research was also conducted into the importance given to the Resolution; whether its obligatory nature is recognized; to what extent and in what way are the actions taken contributing to guaranteeing the enforcing of the Resolution’s mandate; and what are the recommendations and lessons learned from the work done to implementat Resolution 1325.

Methodology

Universe of study

In defining the scope of this baseline study, three aspects were taken into account. The first is that the conflict, government negotiations around it, and civil society experiences of living with armed conflict pre-date the enactment of Resolution 1325. There are therefore experiences that are derived from the Colombian political dynamic, and from the positions taken by women’s organizations on the war and on peace, which are not related or linked in any way to the international instruments that seek to recognize or revitalize them. In some cases the Resolution has proved difficult to reconcile with the work being done on a day to day basis.

The second aspect is the lack of information about Resolution 1325 which is not widely embraced. This means that although organizations are working for the construction of peace and to guarantee women’s security in an inclusive and participatory way, they do not necessarily relate this work to the Resolution.

The third consideration is that the past eight years of the life of Resolution 1325 have coincided with the government of President Álvaro Uribe Vélez. Under this government a peace process was instigated with the paramilitaries; it was proclaimed that the Colombian armed conflict had been overcome, and a framework of transitional justice was created for the post conflict. On the other hand, the Uribe government has insisted on the terrorist nature of the FARC and maintained the need to defeat them militarily; they have implemented a security plan based on the theory of the internal enemy and on the protection of institutions through the monopoly and deployment of force. There are a number of studies and analyses that show how the process with the paramilitaries is far from having dismantled their

political, military and economic capacity. Questions are raised as to the effectiveness of what the government presents as a transitional Peace and Justice process, along with pronouncements that the FARC could re-form and that their capacity to confront the security of democracy persists despite the massive military presence in the country. Taken together, these analyses lead to the conclusion that the armed conflict is not over.

Within this framework the work around Resolution 1325 has generated a number of debates and distinct positions on the importance of endorsing it, of organizations presenting their actions within the context of its proposals, and/or of insisting that the national government comply with it. Basically, there are those who take the position that the fact that Resolution 1325 is presented as a resolution on gender, peace and security, means that calling for its implementation could be interpreted as coinciding with the government's position that there is currently a peace process under way.

These considerations led the research team not to limit the scope of the study to those organizations that recognize Resolution 1325 as an instrument that frames their actions or to those that develop some parts of the Resolution in the implementation of one of their initiatives. This perspective would exclude those organizations conducting decisive work on the construction of peace, the search for a negotiated end to the armed conflict, awareness raising about the effects of the conflict on women's lives and the demands for the protection of those rights infringed by the armed conflict and attend to the special needs that come from living amongst or being the victim of armed actors.

It was therefore decided to include in the research initiatives¹ developed by civil society organizations (which include women's platforms, mixed platforms, and non-governmental human rights and women's organizations) which explicitly use the Resolution as part of the framework of their actions or which develop some initiative that falls under one or more of its components, as well as those organizations working around issues of Peace and Security, that don't frame their work in Resolution 1325.

Resolution 1325 makes specific demands on the State and the United Nations System. The UN agencies present in Colombia, Colombian State

1. For initiatives, read: strategies, guidelines, programs, campaigns, projects, actions.

and government institutions, and those of governments with cooperation programs in Colombia were therefore consulted regarding their compliance with those demands. Non-governmental international cooperation agencies and bodies were also included in the study.

For reasons of security and because the political atmosphere described above makes it impossible to approach the non-state armed actors in the conflict, the research did not look into the advances made by these military organizations in terms of Resolution 1325, which also calls on them to take measures.

The geographical scope of the study was limited to five cities: Bogotá (located in the center of Colombian territory); Medellín (capital of the department of Antioquia in the North West of the country); Cali (capital of the department of Valle del Cauca, in the South West); Bucaramanga (capital of the department of Santander, located in the North East); and Cartagena (capital of the department of Bolívar on the Caribbean coast). Nevertheless, the work of two organizations that have been partners of Fokus and which do not develop their activities in any of the aforementioned cities were also included: *Fuerza de Mujeres Wayúu* (Wayúu Women's Power) which works in la Guajira, Cesar and Magdalena (departments on the East of the Colombian Caribbean coast) and the *Colectivo de Mujeres al Derecho* (COLEMAD) with its headquarters in Barranquilla (capital of the department of the Atlantic on the Caribbean coast).

The time frame considered is the ten years since the enactment of Resolution 1325. However, although when the interview guide was designed it was intended to record the years that initiatives were begun and their end dates, in practice it was very difficult to locate the initiatives in time. The people interviewed, and the information supplied in response to rights to petition, only mentioned dates or alluded to changes in the emphasis of the work undertaken in a very small number of cases.

Collection of Data

Once the scope of the study had been defined, the construction of the sample began. A list was made of organizations known to work on Resolution 1325 and organizations working on peacebuilding. This list provided a starting point for the identification of other entities, as each organization was

requested to list the organizations that, to their knowledge and understanding, were working on any of the areas defined by the study.

In total 88 entities were contacted, of which 54 were interviewed and nine were served with rights to petition; a total of 25 were rejected, five of these because it was not possible to arrange a meeting, the rest because they said they did not work on the areas of interest to the research.

In addition to the entities contacted other initiatives were linked to the study, as it emerged in the course of the research that they were relevant to understanding the ten year period since the passing of the Resolution. One such initiative is that undertaken by Swiss Interchurch Aid (Heks) identified through the baseline study conducted by the Women's International League for Peace (Limpal); another was the Colombian Constitutional Court, with the enactment of Writ 092 (*Auto 092*) in 2008; and finally, Amnesty International with the publication of the report "*Scarred bodies, hidden crimes*" *Sexual violence against women in the context of the armed conflict*.

The data was acquired through interviews with members of the organizations. In the case of some State and government institutions it was necessary to resort to rights of petition². The web pages of the organizations and the documents they supplied were considered as complementary sources, alongside reports from the National Attorney General (*Procuraduría General de la Nación*, PGN) and the Presidential Advisory Office on Gender Equality (*Consejería Presidencial para la Mujer*, CPEM) that describe how the Colombian government meets their obligations related to the implementation of Resolution 1325³. The interviews were semi-structured and included questions related to the focus of the initiative with respect to Resolution 1325, partner organizations, public aims, what results had been seen in terms of the aims of the initiative, and the products, impacts and achievements. The

2. In total, nine rights of petition were made, three to State institutions: The Office of the People's Defender (*Defensoría del Pueblo*), the State Prosecutor's Office, and the National Attorney General's Office (PGN); and six to government agencies: Presidential Agency for Social Action and International Cooperation (*Acción Social*), The High Commissioner for Peace, the Ministry for National Defence, Ministry of Foreign Relations, Ministry of the Interior and Justice and the Vice-Presidency of the Republic.

3. The reports were supplied by people who had them but had no information as to the date they were produced.

opinion of the organizations was also sought with respect to the importance of Resolution 1325 and the aspects of it that are less dealt with. The organizations working on peace and security that don't frame their work in Resolution 1325 were also asked their reasons for not endorsing the Resolution by presenting their work within its framework. In the cases where rights of petition were used, the questions were the same.

The data from the interviews was recorded if the participants gave consent. It was later systematized and filed according to the entity in question, and sent via email to the person concerned so that they could cross check whether the interpretation of the information supplied was adequate⁴.

Data Analysis

The data collected was systematized according to the team's analysis of Resolution 1325. Four components were identified as illustrating the spirit of the Resolution. They were: 1) The component of participation and recognition, which includes the articles related to increasing women's participation at all levels of processes for conflict resolution, negotiation and the consolidation of peace; as well as recognition of the relevance of the role of women in the peace processes which is translated into appeals for support for peace initiatives and local processes for the resolution of conflict; 2) The component of protection and attention to the specific needs of women, which takes into account three dimensions: the formulation of guidelines for the protection and attention to the specific needs of women and the incorporation of those guidelines; awareness raising about HIV/AIDS and the inclusion of the gender perspective in the demobilization, disarmament and reintegration (DDR) processes; 3) the component of the struggle against impunity, especially in violence against women and girls; and 4) the compo-

4. The following organizations cross checked the systematized data: High Councilor for Reinsertion (ACR), Santa Rita Association for Education and Promotion (Funsarep), the Colombian Commission of Jurists (CCJ), Project Counseling Service (PCS), Consultancy on Human Rights and Displacement (Codhes), Ideas for Peace Foundation (Fip), League of Displaced Women (LMD), Women's International League for Peace (Limpal, in Bogota and Cartagena), Oxfam, Oxfam Intermon, National Network of Women (*Red Nacional de Mujeres*), *Ruta Pacífica* (with Funsarep as a focal point of the *Ruta* in Cartagena).

ment of documentation and awareness raising about the effects of the armed conflict on women, and their role in the peace process.

Once the resolution had been analyzed and these components identified, the next step was to classify the data collected from the interviews, rights to petition and web pages. The information supplied by the different entities, that initiatives as complying in some way with the mandates of Resolution 1325 (in the case of the agencies of the United Nations System, international cooperation headed by foreign governments, the State, and the Colombian government) is not questioned in this study of the state of the art. It was not an aim of this study to evaluate whether the actions undertaken are in accordance with the spirit of the Resolution or whether they are sufficient to meet the requirements it establishes. What this baseline study seeks to do is conduct the broadest possible mapping of the initiatives framed within the Resolution and other peacebuilding initiatives in Colombia.

All classification is arbitrary, above all because it obliges the segmentation of human actions that, by their very dynamism and synergy, are difficult to consign to a single dimension. The data analysis conducted here sought to ensure that the process of classification did not devalue the richness of the initiatives included in the mapping.

Tendencies and underdeveloped aspects of Resolución 1325

In the component related to increasing the representation and participation of women in decision making spaces for the prevention, management and solution of conflicts, the entities working directly on the issue are the women's platforms and some organizations, supported by international cooperation. These initiatives include participation in the peace processes embarked upon with the FARC during the Pastrana administration; the dialogues sustained by the Uribe government with the ELN; the National Reparations and Reconciliation Commission (CNRR) and the National Peace Council.

It is worth noting that the government agencies do not mention any of these spaces, nor do they report any devices that guarantee women's participation or representation in the spaces specifically dedicated to decision making around the prevention, management and solution of conflict. Part

of the work reported is related to training women in order to give them the necessary tools to enable them to participate in a variety of spaces, not necessarily related to the aims of the Resolution. The other element reported by the government agencies was a rise in the number of women employed in their departments or linked to the armed forces.

Other relevant initiatives reported (above all carried out by human rights and women's organizations with the support of the United Nations and international cooperation agencies) are focused more on encouraging the participation of women in the formulation of public policy. A large number of these initiatives work with displaced women (organized or not) to strengthen their capacity to intervene and their representation within these spaces, and to increase the numbers of these women participating. It is important to note that the Constitutional Court's Writ 092 (2008) constitutes a significant support for demands that women be incorporated into the spaces where policies directed at the displaced population are defined.

In terms of support for peace initiatives and local processes for the solution of the conflict, it is important to note the efforts of the women's platforms and the human rights and women's organizations, supported by the United Nations and international cooperation agencies, to create options in the search for a negotiated way out of the armed conflict, and to provide training and organizational support support for groups of women, so that they can participate and generate alternatives for the resolution of the conflict. As in the case of the search for greater representation and participation of women, the actions reported by the government as complying with the Resolution are geared towards areas other than the peace (with the exception of the incentives provided to the initiatives of women's organizations provided by the CNRR).

One of the most developed aspects of the Resolution is the incorporation of the particular requirements of women into policies related to their care, above all in the case of policies dealing with displaced women. Writ 092 demands that the Colombian government take into account, alongside other commitments, the obligations acquired through Resolution 1325. A large part of the activities of government entities are geared to responding to the requirements of the Writ. Both state-controlled bodies and civil society organizations have undertaken the task of monitoring and controlling the government's compliance with what is established in Writ 092. Thus a con-

siderable number of the initiatives are centered on that aspect. The United Nations Agencies have played a relevant role in the generation of guidelines for the government's actions in terms of the care of women who are victims of forced displacement.

Another important line of work is that developed around the protection of women, the strength of which lies in the prevention of violence against women in general, specifically dealing with sexual violence. This also includes the creation of gender indicators that can be incorporated into the early warning systems, and deals with matters relating to the protection of lands.

A third aspect that almost all the entities are working on is awareness raising and/or training on women's rights and Resolution 1325.

In terms of awareness raising about HIV/AIDS there is only one project, lead by the UNFPA and aimed at the Colombian armed forces.

The inclusion of the gender perspective in the DDR processes is another of the recommendations that has had hardly any impact in Colombia. The High Councilor for Reinsertion (ACR) has only been working on the gender issue since 2009, although the demobilization of the paramilitaries began in 2005.

The fight against impunity is of little concern to the Colombian government, whereas there is a significant amount of work done on this issue by the civil society organizations both in terms of legal representation and psycho-social support, as well as proposals for litigation, and reparations. With the exception of the Colemad initiative which works more around the issue of land expropriations, the emphasis is placed on the fight against impunity in cases of sexual violence.

Finally, in terms of documenting and raising the profile of the effects of the armed conflict there is permanent work being done by the civil society organizations to condemn the effects of the conflict, with efforts to establish the different dimensions of these effects; displacements, sexual violence and to a lesser extent, effects related to the demobilization. The role of women in peacebuilding is an issue that has received little attention, as is the reconstruction of women's truth and historical memory. In this last aspect, the work of the CNRR on historical memory is notable as the only government initiative that directly deals with the recommendations of the Resolution on

these issues. Finally there is only one initiative that has monitored the government's implementation of Resolution 1325 and one that has conducted a benchmark study of its implementation in Colombia.

From this research done here into the state of the art of the implementation of Resolution 1325 in Colombia, the general tendencies that can be observed are a low level of awareness of the scope and potential of the Resolution. The Resolution is seen as dealing exclusively with post conflict situations, which explains its limited use and the distrust, on the part of the organizations, of the use that States may make of it, particularly given the experiences in Colombia of the Justice and Peace Law and the process of demobilization of the paramilitaries.

It is important to emphasize that, according to the data from the study, despite the significant framework of international standards for human rights that have been incorporated into national legislation in recent decades, the potential internal impact and binding and obligatory nature of these standards does not receive much recognition. More relevant are the rulings of the Constitutional Court, where these international instruments are cited, which establish the characteristics of an unconstitutional situation and order action to favor the re-establishing of legal rights. A clear example on the issues dealt with here is the impact of Writ 092 in following up on Ruling T-025 in the work of non-governmental organizations and those of the State itself.

The particular situation in Colombia, where rights are demanded through the courts, combined with the lack of clarity surrounding mechanisms for the implementation of Resolution 1325 and the political reading of the use made by the Uribe government of the Resolution could explain the scant use to which it has been put.

Nevertheless, it should be emphasized that sustained work is being done by a wide variety of women's organizations and social platforms on peacebuilding and the creation of guarantees for the protection of women's rights. Whether or not this work is associated with Resolution 1325, it falls within its parameters. The challenge in relation to 1325 is therefore more in terms of the obligations of the State and specifically the National Government to create public policies for peace based on Resolution 1325 and related resolutions, which guarantee women's rights in the conflict and in future

post-conflict situations, with differential treatment of the particular effects on women's lives and security.

As a correlation of this State responsibility, there is a need for organized civil society to generate mechanisms of influence and social control, and to develop systems, based on quantitative and qualitative indicators, for monitoring the situation and the participation of women in the different contexts in Colombia. It is also important to continue the work that has been done over the past ten years.

Recommendations

- ▣ The implementation of Resolution 1325 should take place in the understanding that its validity applies to conflict situations and not only to negotiations and post-conflict situations, as it does not only refer to the participation of women in the negotiations processes, but it also incorporates other issues of vital importance during a conflict, such as the protection of women and access to justice. It is therefore important to have a full understanding of each and every article of the Resolution, to which stage of conflict or post-conflict it is referring and which actors are involved and responsible.
 - ▣ It is important to emphasize the obligatory nature of Resolution 1325 for the Colombian State and to specify what obligations emanate from the resolution and how they affect each state institution.
 - ▣ It is necessary to lobby the United Nations Security Council to emit a resolution that can generate a mechanism for the monitoring of Resolution 1325.
 - ▣ At a national level, indicator systems must be implemented by civil society, in order to be able to monitor the each of the components of the Resolution and the related state entities separately.
 - ▣ It would be helpful to carry out an analysis of Resolution 1325 and related resolutions, in order to enable the fields of action to be broken down and analyzed and to ensure that the indicator systems are complementary.
- ▣ Dialogue must be carried out with women's organizations in order to clarify the conceptual framework of the resolution and its relevance in a context of conflict.
 - ▣ It is necessary to insist that the United Nations system present in Colombia comply with its key role in the monitoring and implementation of the Resolution.

INITIATIVES/PROJECTS ACCORDING TO THE COMPONENTS OF THE RESOLUTION

Component: Participation and recognition Increasing the representation and participation of women (art. 1)

UN System	Cooperation	State	Government	Platforms	NGO	Org. that don't frame their work in R1325
Strengthening processes for increased participation.	Strengthening organizational processes to support participation and representation.	Demands the representation of women in the creation of programs with a differential approach.	Increased participation of women in entities and in other spaces. Capacity building to strengthen participation.	Representation in spaces for the construction or negotiation of peace and the creation of public policy.	Training and support to increase the representation of women in decision-making spaces and within the organizations themselves.	Support for increased participation of women in decision-making spaces. Representation in negotiating spaces.
UNHCR: strengthening of the organizational processes of displaced women, to increase representation within their organizations.	AECID: UNIFEM's Women, Peace and Security program promotes the political participation of women and their organizations.	Constitutional Court: Writ 092 issues orders for the creation of 13 programs with the participation of displaced women.	Acción Social: Of 100% of the workforce 58% are women and of contractors 53%.	IMP (Women's initiative for Peace): representation in local spaces for the creation of public policy, peacebuilding and negotiations.	Colemad: support and training for women to strengthen their capacity to intervene in public spaces.	Codacop: support for women's processes within the indigenous movement.
UNDP: strengthening of local organizations and support for their participation in peacebuilding processes.	PCS: support for displaced persons' organizations to increase their representation and participation in decision-making spaces.		ACR: 77% of workers, are women.	Red Nacional de Mujeres: representation in peacebuilding spaces.	Corporación El Río: increasing the representation of women in the decision-making spaces of their communities.	Corporación Región: training displaced women to intervene in public policy making.
UNIFEM: strengthening of processes for increased participation of women in peace processes.			CPEM: promotion of participation through Women's Community Councils and training spaces.	Redepaz: representation in negotiating spaces.	Opción Legal: increasing the representation of displaced women within their organizations.	ILSA: participation in negotiations/ strengthening of womens organizing processes to increase their representation in decision-making processes.
			Min. Defense: increased participation of women in the armed forces.			

UN System	Cooperation	State	Government	Platforms	NGO	Org. that don't frame their work in R1325
			Min. Interior: training, awareness raising and empowerment of women's organizations to strengthen their organizing and decision-making processes.			

Component: Participation and recognition

Support for women's peace initiatives and for conflict resolution processes (art. 8b)

UN System	Cooperation	State	Government	Platforms	NGO	Org. that don't frame their work in R1325
Support for local women's initiatives.	Support for local peace building processes.	None.	Economic support for groups, processes and initiatives that include women. Strengthening of women's organizing processes.	Promotion of the negotiation of the conflict and of articulation between women's organizations. Support for women's initiatives through training. Specific peace building activities.	Strengthen and support to women's initiatives and advocacy in public policy. Joint creation of peacebuilding initiatives.	Creation and strengthening of peace building initiatives. Statements and actions calling for the negotiation of the armed conflict.
UNDP: Support for local women's initiatives through the "Redes" program.	AECID: UNIFEM's Women, Peace and Security program supports local peace initiatives.		Acción social: [development and peace group – supports six processes including local women's initiatives], [income generation process], [families in action], [food security network], [infrastructure, habitat and housing].	IMP: promotion of the negotiation of the conflict / Training for women, supporting their initiatives / Specific peace-building activities.	Corporación El Río: supporting the initiatives of indigenous women and indigenous peoples in general as local conflict resolution processes.	Casa de la Mujer: supporting demands for the negotiation of the armed conflict and the inclusion of women in the agendas of these processes.

UN System	Cooperation	State	Government	Platforms	NGO	Org. that don't frame their work in R1325
UNFPA: supports the Confluencia Nacional de Redes de Mujeres, in building capacity for participation and influence with the authorities responsible for guaranteeing rights.	GTZ: joint creation of regional peacebuilding agendas with a gender perspective.		CNRR: Support and capacity building for women to encourage them to organize to intervene in public policy making.	Mujeres Pazificas: training for women in politics and rights/support for women in positions of public representation/exchange of experiences with women from other regions.	Humanizar: joint creation of regional peacebuilding agendas with a gender perspective.	Corporación Colombiana de Teatro: formation of theater groups in the women's project "Arte y parte" as a cultural peace building initiative.
UNIFEM: support for the process of the creation of "Agoras" where peacebuilding proposals were created by women's organisations.				Red de mujeres del Caribe: promotes the proposal for regionalization to strengthen unity among Caribbean women's organizations.	Limpal: strengthening and support for local women's initiatives through capacity building.	Diakonia: accompaniment for local organizations promoting peace.
				Red Nacional de Mujeres: promoting the negotiation of the conflict / support and capacity building for organizations to strengthen their peace initiatives / specific peace building activities.	LMD: networking between displaced women and organizational support, strengthening and capacity building for involvement in the creation of public policy and spaces for negotiation of the conflict.	Fuerza de mujeres Wayúu: peace initiative that creates proposals for intervention and for peace, based on traditional and indigenous solutions.
				Redepaz: training for women and strengthening of organizations to support involvement in peacebuilding.		ILSA: mobilization "everyone to the table"/ support for humanitarian exchange programs.
						OFF: local peace building initiative.
						Oxfam: women's rights program, support for local initiatives that promote peace building.

UN System	Cooperation	State	Government	Platforms	NGO	Org. that don't frame their work in R1325
						Planeta Paz: creation of a minimum peace agenda to support both mixed and women's peace initiatives.
						Ruta Pacífica: statements and actions calling for the negotiation of the armed conflict.
						European Union: program for the participation of women in defense of their fight to live free from violence and for the negotiated resolution to the armed conflict in Colombia.

Component: Protection of and attention to the specific needs of women

Formulation of guidelines for the protection of and attention to the specific needs of women and incorporation of those guidelines (arts. 6,8,10)

UN System	Cooperation	State	Government	Platforms	NGO	Org. that don't frame their work in R1325
Prevention and protection mechanisms related to GBV and SV. Support for differential treatment of women victims of conflict. Capacity building and raising awareness of R1325.	Prevention and protection from gender violence.	Contributions to the protection of and attention to the specific needs of displaced women and women at risk. Support for Writ 092.	Contributions to prevention, protection and attention to the special needs of women. Capacity building and awareness raising around women's human rights and R1325. Support for Writ 092.	Training and awareness raising around human rights, the differential effects of conflict, and R1325. Support for Writ 092 and the T496 ruling.	Monitoring of protection measures and Writ 092. Training in Women's human rights. Awareness raising around R1325. Inclusion of the gender perspective in the work done with victims of conflict.	Monitoring of Writ 092. Promotion of women's human rights, prevention and treatment around violence against women and children. Inclusion of the gender perspective.

UN System	Cooperation	State	Government	Platforms	NGO	Org. that don't frame their work in R1325
UNHCR: guideline for dealing with displaced women / Strategy for prevention of and responses to sexual and gender motivated violence.	AECID: Women Peace and Security program, strengthening prevention and protection mechanisms dealing with gender violence.	Constitutional Court: Writ 092.	Acción Social: [project protecting lands and heritage of the displaced population-PPTP-habitat and housing project] / Production of 12 operative guideline manuals for the implementation of Writ 092 / creation of the 13 programs required by Writ 092.	IMP: interventions calling for the inclusion of a gender focus in policies for the protection and security of women / Committee for the monitoring of ruling T496.	Cerfami: training in women's human rights for the prevention of GBV.	Casa de la Mujer: monitoring of Writ 092.
UNFPA: humanitarian strategy of differential treatment for women in crisis situations / Work plan to contribute to the eradication of SV within the context of the armed conflict.		People's Defender (Defensoría): incorporation of variables with a gender focus in the risk reports (SAT) / Strengthening of public policies of prevention and care in DSR for displaced women / Monitoring of Writ 092.	CNRR: inclusion of a differential focus for women on issues of reparations and reconciliation / Capacity building workshops for women on women's rights and information about R1325.	Empowerment Network: Women and Violence program, training and awareness raising about R1325 / Support for Writ 092.	Funsarep: monitoring of Writ 092.	CODHES: monitoring of Writ 092.
UNIFEM: prevention and protection mechanisms for women in the context of the conflict (Gender and Early Warning programme) / Awareness raising and capacity building in civil society around R1325.		PGN: monitoring of the implementation of Writ 092.	CPEM: intervening in PP for the prevention and eradication of the VAW / Guidelines for the care of displaced women / Support for the creation of the 13 programs required by Writ 092 / Inclusion of a gender perspective in government administration.	Red de Mujeres del Caribe: training in the gendered effects of the armed conflict, human rights, Writ 092.	Limpal: Awareness raising around R1325, promotion of human rights and protection mechanisms.	Corporación Región: recognition of the rights of the displaced population.
Ventana de género: contribution to the prevention, treatment and eradication of GBV / Support for the implementation of the 13 programmes (Writ 092).			Min, Defense: policy of prevention and protection of women.	Red Nacional de Mujeres: training in truth, justice and reparations and about R1325 (the "Agoras").	LMD: monitoring of Writ 092. and the Min. Interior's protection mechanisms.	EU Delegation: project contributing to the protection of girls who are victims of the Colombian armed conflict.

UN System	Cooperation	State	Government	Platforms	NGO	Org. that don't frame their work in R1325
			Min. Interior: models with a differential and gendered perspective, to be implemented in the prevention and protection programs led by the Human Rights Directorate / Capacity building and awareness raising around women's human rights.	Redepaz: awareness raising about R1325.	Opción Legal: monitoring of compliance with Writ 092 / Promoting a transverse gender focus in projects working with victims of the armed conflict.	Diakonia: support for indigenous organizations in the inclusion of the gender perspective.
			Min. External Relations: workshops to raise awareness of R1325.		Synergia: Women and Violence program, capacity building and awareness raising around R1325.	UN Gender Studies School: institutional and academic support for gender studies, paying particular attention to the context of the conflict.
						Mujeres que Crean: promotion of the human rights of women / responding to and prevention of all forms of violence against women.
						Ruta Pacífica: monitoring of Writ 092.
						SISMA: monitoring of the implementation of the Writ 092 programs.

Component: Protection of and attention to the specific needs of women

Awareness raising around HIV/AIDS (art. 6)

UN System	Cooperation	State	Government	Platforms	NGO	Org. that don't frame their work in R1325
UNFPA: awareness raising around health, sexual and reproductive rights and gender equality, aimed at the armed forces, with an emphasis on HIV/AIDS.			Min. defense: awareness raising and creation of a program in the armed forces based on health, sexual and reproductive rights and gender equity with an emphasis on HIV/AIDS.			

Component: Protection of and attention to the specific needs of women

Inclusion of a gender perspective in the DDR (art. 13)

UN System	Cooperation	State	Government	Platforms	NGO	Org. that don't frame their work in R1325
		PGN: monitoring of the DDR and holding conditions for women deprived of their liberty under the peace and justice law.	ACR: institutional strengthening geared towards providing differential attention to demobilized women and women from receptor communities.	IMP: Reports of recommendations to the State, the OAS Mission and the international community about the process of disarmament and demobilization of the AUC, with particular demands that the State respect and comply with Colombia's commitments.	Humanas: formulation of recommendations for a gender sensitive DDR.	FIP: capacity building in terms of reparations, reintegration and reconciliation from a gender perspective.
						OAS/MAPP: reconciliation processes between women victims and demobilised women.

Component: The fight against impunity (art. 11)

UN System	Cooperation	State	Government	Platforms	NGO	Org. that don't frame their work in R1325
Promotion of a legal framework, access to truth, justice and reparations.	Truth, justice and reparations for women, access to justice, comprehensive care. Accompaniment of victims and organizations in legal processes.	Investigations, access to justice. Incorporation of the gender perspective. Psycho-social and legal care.	Special instruments for the legal protection of women.	Representation and bringing cases. Psychological and legal accompaniment. Work with the peace and justice law.	Condemnation and proposals for legally tackling cases of SV. Representation of victims.	Representation of victims. Psychological and legal assistance. Support in litigation processes around SV.
UNHCR: promoting a legal framework to provide an adequate response to sexual violence.	SIDA: incorporation of the gender perspective in truth, justice and reparations / Increased access to justice for women victims of the armed conflict.	Constitutional Court: Writ 092, investigation of cases of sexual violence.	CNRR: inter-institutional work to raise awareness of special legal instruments for the protection of women.	IMP: victims representation in Peace and Justice cases.	Humanas: proposal for the litigation of sexual violence committed during armed conflict.	CCJ: Representation of victims and interventions for the inclusion of a gender perspective in the law.
UNIFEM: truth, justice and reparations program.	Global Peace and Security Fond: Comprehensive care for victims: accompaniment of victims in justice and peace processes, and the creation of proposals for reparations.	Defensoría: Psychological and legal care.		Empowerment Network: legal advice for women/ bringing cases against sexual violence.	Colemad: representation of collective cases relating to housing, lands and intra-family violence within the context of armed conflict.	EU Delegation: legal assistance to contribute to establishing truth, justice and reparations in emblematic cases of violations of the human rights of young girls.
	PCS: Support for organizations in litigation processes around sexual violence.	State Prosecutor: guaranteeing access to justice and decent treatment for women victims of sexual violence.		Red Nacional de Mujeres: actions around the Peace and Justice law.	LMD: bringing accusations in cases of SV.	Diakonia: support for organizations in litigation processes in cases of sexual violence.
		PGN: protocol for action and a litigation, training of court attorneys for dealing with cases of sexual violence/ Application of a gender focus to the truth, justice and reparations mechanisms.		Redepaz: Psychological and legal accompaniment of women victims of the conflict/ overseeing of reparations processes.		Mujeres que Crean: psychological and legal advice for women victims of conflict.

UN System	Cooperation	State	Government	Platforms	NGO	Org. that don't frame their work in R1325
						Ruta Pacifica: legal and psychological advice for women victims of the armed conflict.
						SISMA: psychological and legal accompaniment for women victims of sexual violence.
						Vamos Mujer: legal and psychological advice for women victims of armed conflict.

Component: Documentation and awareness raising (art. 16)

UN System	Cooperation	State	Government	Platforms	NGO	Org. that don't frame their work in R1325
Raising awareness of sexual violence and the impact of the armed conflict on women's lives.	Increasing the visibility of the impact of the conflict and sexual violence. Systematization of experiences of peace. Monitoring of R1325.	Raising awareness of violence against displaced women.	Monitoring of the compliance of the State. Information systems broken down according to sex. Women's historical memory.	Raising awareness of the visibility of sexual violence and the differential impact of the conflict on the lives of women.	Increasing the visibility of the situation of women, the effects of the conflict, sexual violence. Impact of the DDR and demobilized women. Systematization of experiences of peace. Monitoring of R1325.	Increasing the visibility of violence against women and the effects of the armed conflict. Characterization of sexual violence. Monitoring compliance with international recommendations.
UNHCR: awareness raising about the effects of sexual violence in the context of forced displacements and identifying obstacles in attending to the displaced population.	AECID: support for UNIFEM in raising awareness of the differential impact of the armed conflict on the lives of women.	People's Defender (Defensoría) : raising awareness of violence against displaced women.	CNRR: incorporation of the gender perspective in the area of historical memory / Historical memory from a women's perspective.	IMP: documents about the effects of the armed conflict on women.	Amnesty International: increasing the visibility of the impact of the armed conflict on women.	Casa de la Mujer: characterization of sexual violence in the context of the conflict / assessment of the State's compliance with R1325.

UN System	Cooperation	State	Government	Platforms	NGO	Org. that don't frame their work in R1325
UNIFEM: increasing the visibility of the differential impact of the conflict on women and their role in peacebuilding processes.	SIDA: raising awareness of the history of women affected by violations of human rights and infractions of IHL in Colombia / Recovering women's historical memory.		CPEM: monitoring of the state of equality between women and men.	Mujeres Pazíficas: raising awareness of sexual violence.	Colemad: increasing the visibility of the effects of the armed conflict on women, particularly around issues of land.	CCJ: documentation of the situation of women in the armed conflict.
	GTZ: systematization of experiences of peace with a gender perspective.		Min.Interior: models with a differential gender focus.	Empowerment Network: increasing the visibility of the differential impact of the conflict on the lives of women.	Funsarep: characterization of sexual violence in the context of armed conflict.	CODHES: research into dynamics of sexual violence in the context of massacres.
	Heks: monitoring of the implementation of R1325.		Office of the High Commissioner for Peace: breakdown of data from the Justice and Peace process according to sex.		Humanas: impact of DDR on women's lives.	Corporación Región: construction of historical memory.
	Oxfam: raising awareness of the use of sexual violence as a weapon of war.				Humanizar: Systematization of women's experiences of peace.	Fuerza de mujeres Wayúu: international activities to raise the visibility of the impact of the conflict on indigenous people and women.
					Limpal: R1325 baseline study.	OAS/MAPP: "Memorias y Mujer", women's construction of historical memory.
					LMD: raising awareness of the vulnerability and discrimination suffered by women.	Round Table on Women and Armed Conflict: monitoring of the State's compliance with the recommendations of international bodies / increasing the visibility of the impact of the conflict on women.

UN System	Cooperation	State	Government	Platforms	NGO	Org. that don't frame their work in R1325
					Mujer y Futuro: identification of women's motivations for getting involved in the guerrilla armies / increasing the visibility of the role of women in the construction of peace.	Mujeres que Crean: increasing the visibility of the effects of the armed conflict on women / monitoring of violations of women's human rights.
					Synergia: increasing the visibility of the impact of the conflict on women's lives / evaluation of the implementation of R1325.	Ruta Pacífica: public condemnation and raising awareness of violence against women in the context of the armed conflict / women's construction of historical memory.
						SISMA: increasing the visibility of the effects of displacement on the lives of women / evaluation of the participation of women in peace processes.
						EU: Public condemnation and awareness raising of the effects of violence against women, particularly in armed conflict.
						Vamos Mujer: awareness raising of violations of women's human rights.