



# *Sigue a la 1325* No. 2

Boletín de seguimiento a la Resolución 1325 en Colombia

## Participación de las mujeres en elecciones nacionales y locales Diciembre de 2011

*Sigue a la 1325* es una publicación virtual que pone a disposición del público el análisis de la información recolectada con un sistema de indicadores creado por la Corporación Humanas para evaluar en qué medida el Estado colombiano cumple con lo dispuesto por el Consejo de Seguridad de Naciones Unidas (CSNU) en materia de mujeres, paz y seguridad de acuerdo con lo establecido en las resoluciones 1325 de 2000, 1820 de 2008, 1888 de 2009, 1889 de 2009 y 1960 de 2010.

*Sigue a la 1325* es un producto del Observatorio de Humanas: Mujeres, paz y seguridad auspiciado por Fokus, con el que se monitorea la implementación de la Resolución 1325 en el país y en particular en cuatro departamentos de la Costa Caribe colombiana: Bolívar, Atlántico, Magdalena y La Guajira.

Este boletín presenta y analiza la información relacionada con la participación de las mujeres.

## Contenido

|   |    |
|---|----|
| Presentación.....   | 2  |
| 1. Participación de las mujeres en las elecciones presidenciales de 2010..... | 2  |
| 2. Participación de las mujeres en las elecciones parlamentarias de 2010..... | 4  |
| 3. Participación de las mujeres en las elecciones locales de 2011.....        | 6  |
| Gobernaciones y alcaldías.....  | 7  |
| Asambleas departamentales.....  | 9  |
| Concejos distritales y municipales.....                                       | 9  |
| 4. Factores de riesgo en los departamentos analizados.....                    | 10 |
| Conclusiones.....   | 12 |

## Presentación

En la Resolución 1325 y conexas se hace un llamado a fortalecer la participación de las mujeres en todos los procesos de toma de decisión como un mecanismo para aportar a la construcción de la paz y a la sostenibilidad de la misma. Si bien, de manera explícita se insta a los Estados miembros y al Sistema de Naciones Unidas a incrementar la participación de las mujeres en todos los niveles y espacios de resolución de conflicto, negociación y consolidación de la paz, los indicadores de seguimiento de los planes de implementación de la Resolución 1325 de varios países<sup>1</sup>, los propuestos por el Consejo de Seguridad de Naciones Unidas (CSNU)<sup>2</sup> y los desarrollados por las organizaciones de mujeres<sup>3</sup>, consideran que los indicadores de participación de las mujeres no solo deben restringirse a esas esferas sino a otras instancias de poder que determinan o son influyentes en los espacios de resolución, negociación y consolidación de la paz.

Esta consideración responde al derecho que asiste a las mujeres a participar en las decisiones públicas ya sea en tiempos de guerra, negociación, reconstrucción o consolidación de la paz, en suma en la vida política de sus países, materia central de las resoluciones relativas a mujeres, paz y seguridad. Una mirada amplia a la participación de las mujeres en los espacios de toma de decisiones posibilita determinar los avances en materia de democratización (cuando de países en conflicto armado se trata) y la sostenibilidad de los procesos de democratización o de paz (en los casos de países en postconflicto).

Desde esta perspectiva, y dado que en el país no se está dando ningún proceso de paz, este Boletín se concentra en la proporción de mujeres candidatas a la presidencia y el Congreso de la República (Senado y Cámara) en las elecciones de 2010 y a las gobernaciones, asambleas departamentales, alcaldías y concejos municipales del proceso electoral que tuvo lugar en octubre de 2011. El balance para Cámara de Representantes, gobernaciones, asambleas, alcaldías y concejos municipales se concentran en los departamentos de Bolívar, Atlántico, Magdalena y La Guajira puesto que el Observatorio hace un especial seguimiento a esta zona del Caribe colombiano.

---

1. Como por ejemplo Bosnia y Herzegovina, Costa de Marfil, Filipinas, Liberia, Ruanda y Uganda.

2. Informe del Secretario General de Naciones Unidas en respuesta al artículo 17 de la Resolución 1889 de 2009.

3. Como la Red Global de Mujeres Constructoras de Paz.

## 1. Participación de las mujeres en las elecciones presidenciales de 2010

En las elecciones de presidencia para el período constitucional 2010-2014 se presentaron 9 fórmulas para ocupar la presidencia y vicepresidencia del país (ver Tabla 1). De esas fórmulas sólo una tenía como candidata a una mujer (correspondiente al 11% del total de candidaturas) y cuatro de ellas contaron con candidatas mujeres para la vicepresidencia (44%) (Ver Gráfico 1). Tendencia que suele ser común pues las mujeres son fácilmente aceptadas en un segundo renglón creando una imagen de democracia y no discriminación.

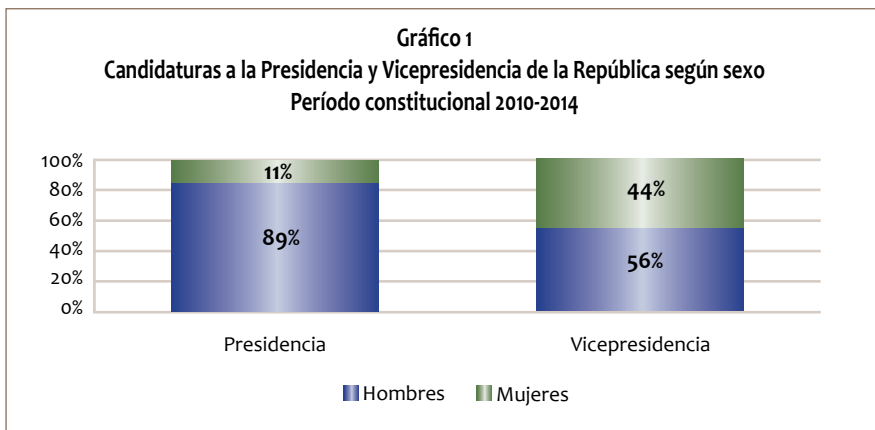
De los un poco más de 14 millones de votos obtenidos por las duplas, el 74% (10.635.056 votos) corresponden a las fórmulas en las que los dos candidatos son hombres y 26% (3.713.560 votos) a aquellas que tuvieron como candidata a una mujer.

**Tabla 1**  
Resultados de la primera vuelta de las elecciones presidenciales  
período constitucional 2010-2014

| Fórmula presidencial              |  | Partido o Movimiento                  | Votación  |
|-----------------------------------|--|---------------------------------------|-----------|
| Presidente                        | Vicepresidente                         |                                       |           |
| Juan Manuel Santos Calderón       | Angelino Garzón                        | Partido Social de Unidad Nacional     | 6.802.043 |
| Aurelijus Antanas Mockus Sivickas | Sergio Fajardo Valderrama              | Partido Verde                         | 3.134.222 |
| Germán Vargas Lleras              | Elsa Margarita Noguera de la Espriella | Partido Cambio Radical                | 1.473.627 |
| Gustavo Francisco Petro Urrego    | Clara Eugenia López Obregón            | Polo Democrático Alternativo          | 1.331.267 |
| Martha Nohemí Sanín Posada        | Luis Ernesto Mejía Castro              | Partido Conservador Colombiano        | 893.819   |
| Rafael Pardo Rueda                | Anibal Gaviria Correa                  | Partido Liberal Colombiano            | 638.302   |
| Robinson Devia Rueda              | Olga Lucía Taborda Colorado            | Movimiento de la Voz de la Conciencia | 31.338    |

|                                   |                              |                                     |                   |
|-----------------------------------|------------------------------|-------------------------------------|-------------------|
| Jairo Enrique Calderón Carrera    | Jobanny Ernesto Mejía Castro | Apertura Liberal                    | 29.151            |
| Jaime Araujo Rentería             | Ana María Cabal Molina       | Alianza Social Afrocolombiana "Asa" | 14.847            |
| <b>Total votos por candidatos</b> |                              |                                     | <b>14.348.616</b> |

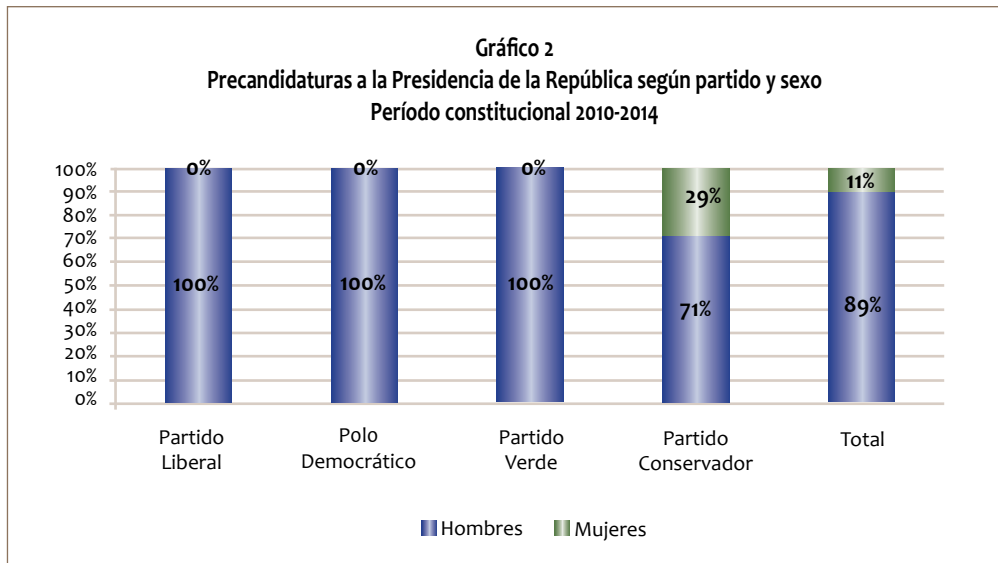
Fuente: Consejo Nacional Electoral. Resolución 1190 de 2010.



Fuente: Elaboración propia a partir de los datos del Consejo Nacional Electoral. Resolución 1190 de 2010.

En Colombia, los partidos realizan consultas para elegir a sus candidatos o candidatas presidenciales. La participación de las mujeres en las consultas previas se limitó a solo dos, ambas participaron al interior del partido conservador: Marta Lucía Ramírez y Noemí Sanín, y fue esta última la que ganó<sup>4</sup>. Si se toman en cuenta solo los partidos que realizaron consultas internas, las mujeres representaron solo el 11%, mismo porcentaje alcanzado entre los aspirantes finales a la presidencia (ver Gráfico 2).

4. Los precandidatos del partido liberal fueron: Aníbal Gaviria, Héctor Elí Rojas, Alfonso Gómez, Iván Marulanda, Alfonso López y Rafael Pardo que resultó vencedor. En el Polo Democrático Alternativo también sólo hubo precandidatos hombres: Edison Torres, Carlos Gaviria y Gustavo Petro quien resultó elegido. El partido verde contó también con tres precandidatos hombres: Lucho Garzón, Enrique Peñalosa y Antanas Mockus que fue el ganador. El partido conservador tuvo un total de cinco candidatos de los cuales dos eran mujeres: Álvaro Leyva, José Galat, Andrés Felipe Arias, Marta Lucía Ramírez y Noemí Sanín la favorecida por la consulta conservadora.



Fuente: Elaboración propia a partir de los datos de Votebien.com 2010. [http://www.terra.com.co/elecciones\\_2010/votebien/html/vbn1129-elecciones-a-la-presidencia-2010-el-uribismo-escogio-sucesor.htm](http://www.terra.com.co/elecciones_2010/votebien/html/vbn1129-elecciones-a-la-presidencia-2010-el-uribismo-escogio-sucesor.htm).

## 2. Participación de las mujeres en las elecciones parlamentarias de 2010

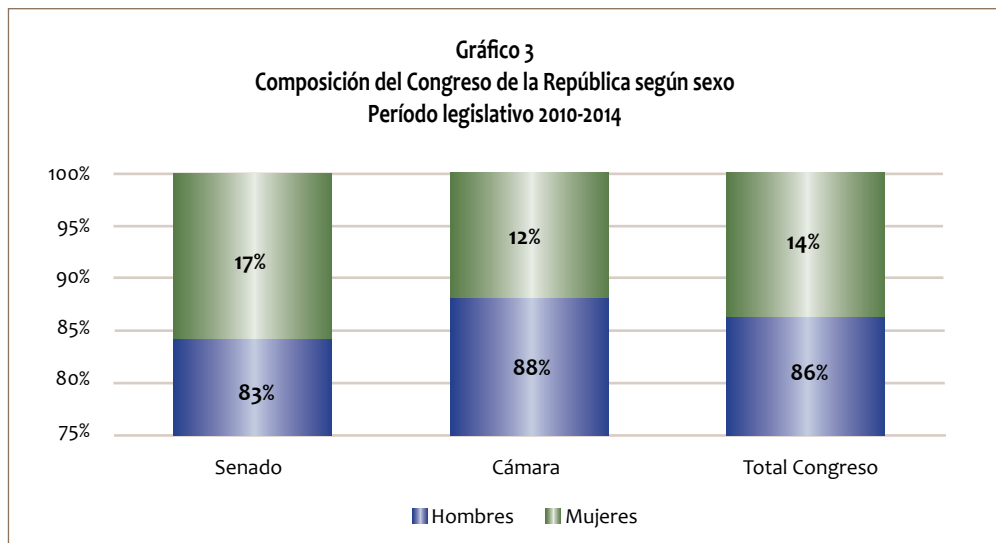
De acuerdo con los datos analizados por Votebien.com<sup>5</sup> de 2.335 candidaturas para el congreso en las elecciones de marzo de 2010, sólo 551 (23.5%) fueron de mujeres. Los resultados de las elecciones dejaron un Congreso conformado por 37 mujeres (14%) y 232 hombres (86%)<sup>6</sup>.

La proporción de mujeres elegidas como Senadoras es un poco más alta que el de las que lo fueron para Cámara. Mientras las 17 mujeres Senadoras representan el 17% del total de escaños en el Senado<sup>7</sup>, las 20 representantes a la Cámara que salieron electas constituyen sólo el 12% del total de integrantes elegidos (ver Gráfico 3).

5. Votebien.com es un medio periodístico electrónico especializado en cubrir las elecciones colombianas. Ver [www.votebien.com](http://www.votebien.com).

6. Datos extraídos de la página web del Congreso: [www.senado.gov.co](http://www.senado.gov.co).

7. De estas 17 mujeres una de ellas fue destituida por la Procuraduría, lo que reduce el porcentaje femenino.



Fuente: Elaboración propia a partir de los Congreso de la República: <http://www.congreso.gov.co>.

Vale la pena resaltar que entre las primeras cinco candidaturas al Senado con mayor votación se encuentran tres senadoras (ver Tabla 2)<sup>8</sup>.

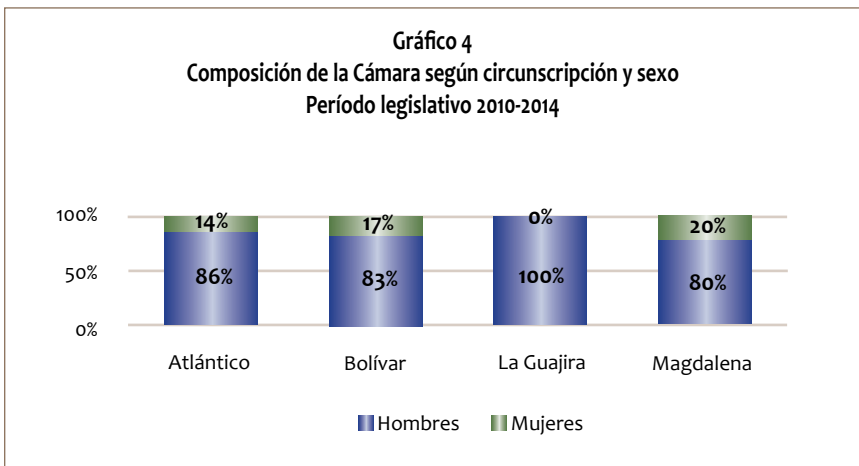
**Tabla 2**  
**Las cinco más altas votaciones alcanzadas en las elecciones para el Senado de la República,**  
**período legislativo 2010 – 2014**

| Senador/a              | Número de votos | Partido                      |
|------------------------|-----------------|------------------------------|
| Juan Lozano            | 193.817         | De la U                      |
| Gilma Jiménez          | 188.416         | Verde                        |
| Jorge Robledo          | 152.936         | Polo Democrático Alternativo |
| Dilian Francisca Toro  | 137.237         | De la U                      |
| Olga Lucía Suárez Mira | 112.475         | Conservador                  |

Fuente: Elaboración propia a partir de El Tiempo (s.f.) Juan Lozano, Gilma Jiménez y Jorge Robledo, con las mayores votaciones del país, en: [http://www.eltiempo.com/elecciones2010/parlamentarias/ARTICULO-WEB-PLANTILLA\\_NOTA\\_INTERIOR-7416248.html](http://www.eltiempo.com/elecciones2010/parlamentarias/ARTICULO-WEB-PLANTILLA_NOTA_INTERIOR-7416248.html)

8. El Tiempo (2010, 15 de marzo). Juan Lozano, Gilma Jiménez y Jorge Robledo, con las mayores votaciones del país. En línea: <http://www.eltiempo.com/archivo/documento/CMS-7416248>.

En los departamentos de Bolívar, Atlántico, Magdalena y La Guajira la elección de mujeres para representar estas circunscripciones en Cámara de Representantes fue un poco más alta que la nacional, excepto en La Guajira donde ninguna mujer salió electa (ver Gráfico 4). En términos absolutos esto significó tres curules para mujeres en los cuatro departamentos de un total de 20 (ver Tabla 3).



Fuente: Elaboración propia con datos de: Bernal, Angélica (2011). *Elecciones parlamentarias de 2010: análisis de la inclusión de mujeres.*

**Tabla 3**  
**Composición de la Cámara según circunscripción y sexo**  
**Periodo legislativo 2010 - 2014**

| Circunscripción | Hombres | Mujeres | Total |
|-----------------|---------|---------|-------|
| Atlántico       | 6       | 1       | 7     |
| Bolívar         | 5       | 1       | 6     |
| La Guajira      | 2       | 0       | 2     |
| Magdalena       | 4       | 1       | 5     |

Fuente: Bernal, Angélica (2011). *Elecciones parlamentarias de 2010: análisis de la inclusión de mujeres.*



### 3. Participación de las mujeres en las elecciones locales de 2011

Los comicios para elegir autoridades locales para el período 2012 a 2015 fueron llevadas a cabo el 30 de octubre de 2011 con varias novedades debido a la implementación de la reforma política<sup>9</sup>. Con respecto a estas reformas interesa destacar lo relativo a la identificación biométrica y la inclusión de la cuota de género en la lista de candidatos<sup>10</sup>

La Registraduría empleó el mecanismo de identificación biométrica<sup>11</sup> en los municipios de Cartagena, Magangué y El Carmen de Bolívar (Bolívar); Cali, Yumbo, Jamundí, Palmira, Buenaventura y Yotoco (Valle del Cauca), y en Soledad (Atlántico). Uno de los resultados del uso de este mecanismo que la prensa valoró como positivo, fue la derrota de los candidatos apoyados por la empresaria del chance Enilce López en Bolívar y por el ex senador condenado por parapolítica Juan Carlos Martínez en el Valle del Cauca, considerados los caciques electorales en estas zonas<sup>12</sup>.

Por otro lado, la inclusión de la cuota de género exigida por la ley incidió directamente en los niveles de participación de las mujeres en la lista de candidatos (de 16% de mujeres en las listas de 2007 se pasó a 35% en las de 2011) y parece ser que también tuvo que ver en el número de mujeres elegidas pues éste aumentó en 6%<sup>13</sup>. Según Votebien.com, la premura de los partidos políticos por el cumplimien-

---

9. Ley 1475 de 2011, *Por la cual se adoptan reglas de organización y funcionamiento de los partidos y movimientos políticos, de los procesos electorales y se dictan otras disposiciones.*

10. El artículo 28 "Inscripción de candidatos" de la Ley 1475 de 2011 establece que las "listas donde se elijan 5 o más curules para corporaciones de elección popular o las que se sometan a consulta —exceptuando su resultado— deberán conformarse por mínimo un 30% de uno de los géneros".

11. La identificación biométrica es una tecnología de seguridad que mide e identifica alguna característica morfológica que diferencia a una persona del resto de seres humanos, como puede ser la forma del rostro, el iris, la voz o la huella dactilar. Este medio de identificación se había venido usando desde 2009. Sánchez Torres, Carlos Ariel (s.f.). *La experiencia colombiana en identificación biométrica aplicada a las elecciones.* En línea: <http://www.registraduria.gov.co/?page=biometria#01>.

12. El Espectador (2011, 3 de noviembre). El resultado de la biometría. En línea: <http://www.registraduria.gov.co/?page=biometria#01>.

13. Votebien.com (2011, 30 de noviembre). *Así fueron los comicios.* En línea: [http://www.terra.com.co/elecciones\\_2011/votebien/html/vbn1817-asi-fueron-las-elecciones.htm](http://www.terra.com.co/elecciones_2011/votebien/html/vbn1817-asi-fueron-las-elecciones.htm).

to de esta norma dio lugar a que se retiraran avales a hombres para ceder el paso a mujeres, se disputaran las pocas mujeres que a nivel local tuvieran trayectoria política y se apoyaran candidaturas improvisadas de mujeres que nunca habían figurado en la vida política<sup>14</sup>. Ello develó que los partidos políticos no han generado en su interior prácticas de participación política igualitaria entre hombres y mujeres y que como lo plantea la Misión de Observación Electoral es necesario que estos fortalezcan el rol de las mujeres en su interior con el fin de que su inclusión en las listas no responda a la coyuntura<sup>15</sup>.

## Gobernaciones y alcaldías

En los departamentos de Bolívar, Atlántico, Magdalena y la Guajira no ha sido elegida una mujer como gobernadora (ni en las elecciones pasadas ni en las actuales)<sup>16</sup>.

En las alcaldías de los municipios de Bolívar tres mujeres fueron las vencedoras de los comicios lo que representa el 7% de los 46 municipios del departamento. En el Atlántico, en dos municipios de los 23 eligieron a una mujer como alcalde lo que representa 9% del total, destacándose que la capital del departamento eligió a una mujer como alcaldesa. En Magdalena de los 30 municipios que tiene el departamento, solo seis tendrán alcaldesa (20% del total de alcaldías). Y, por último, en La Guajira de 15 municipios, cuatro eligieron a una mujer (es decir el 27%) (Ver Gráfico 5). En la Tabla 4 se relacionan los municipios en los que una mujer salió electa, la votación alcanzada y el partido por el que se lanzó a la alcaldía.

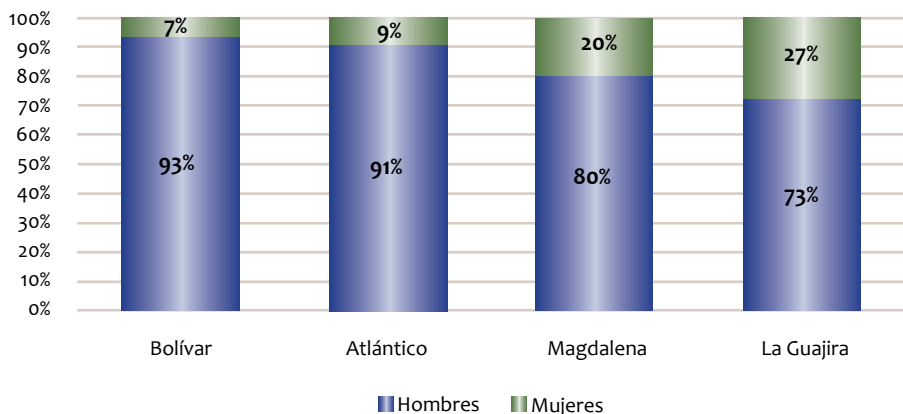
---

14. Votebien.com (2011, 4 de agosto). *¿Candidatas de "relleno"?* En línea: [http://www.terra.com.co/elecciones\\_2011/votebien/html/vbn1315-candidatas-de-relleno.htm](http://www.terra.com.co/elecciones_2011/votebien/html/vbn1315-candidatas-de-relleno.htm)

15. Santana, Carlos, Juan Gabriel Navarrete, Pámela Atehortúa y Natalia Albañil (2011). *Elecciones 2011: Según los datos hay más desafíos que avances*, Misión de Observación Electoral. En línea: [http://www.moe.org.co/webmoe/index.php?option=com\\_content&view=article&id=340:elecciones-2011-segun-los-datos-hay-mas-desafios-que-avances&catid=61:elecciones-2011&Itemid=173](http://www.moe.org.co/webmoe/index.php?option=com_content&view=article&id=340:elecciones-2011-segun-los-datos-hay-mas-desafios-que-avances&catid=61:elecciones-2011&Itemid=173)

16. Misión de Observación Electoral (s. f.). *Resultados elecciones 2011 Locales y Departamentales*. En línea: [http://www.moe.org.co/home/doc/moe\\_mre/2011/elecciones\\_2011.pdf](http://www.moe.org.co/home/doc/moe_mre/2011/elecciones_2011.pdf).

**Gráfico 5**  
**Proporción de Alcaldes según sexo y departamento**  
 2012-2015



Fuente: Elaboración propia a partir de datos de la Misión de Observación Electoral. Resultados elecciones 2011 locales y departamentales.

**Tabla 4**  
**Municipios que eligieron a una mujer como alcaldesa**

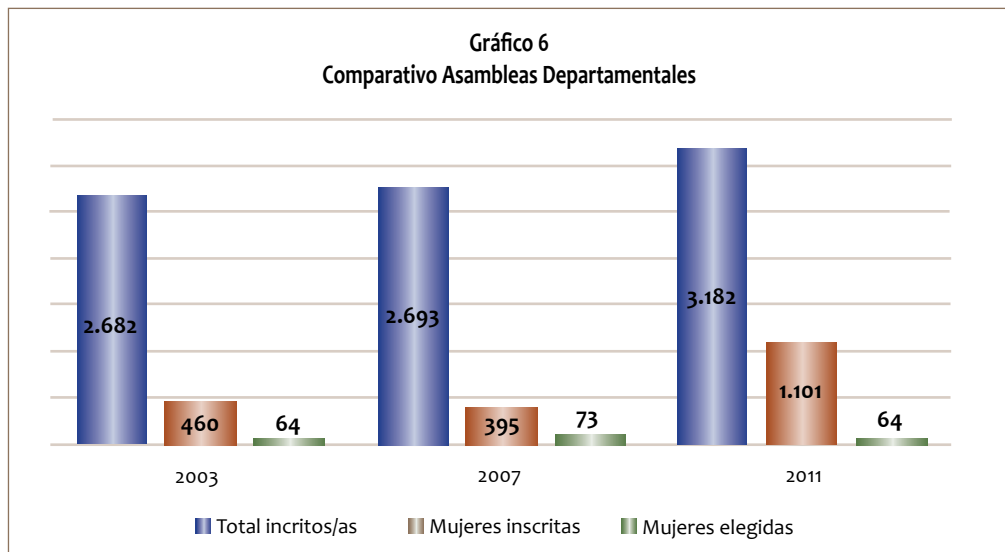
| Departamento | Municipio     | Nombre candidata                 | Partido        | Total de votos | % votos |
|--------------|---------------|----------------------------------|----------------|----------------|---------|
| Atlántico    | Barranquilla  | Elsa Noguera de la Espriella     | Cambio Radical | 225.891        | 58%     |
|              | Repelón       | Cecilia Solet Carrillo Sarmiento | Firmas         | 4.341          | 42%     |
| Bolívar      | Cantagallo    | Yaneth Esther Cortes Díaz        | Conservador    | 2.302          | 57%     |
|              | María La Baja | Diana María Mancilla de González | MIO            | 6.279          | 34%     |
|              | Turbaná       | Fania Patricia Cantillo Castilla | Conservador    | 2.759          | 33%     |
| La Guajira   | Albania       | Oneida Rayeth Pinto Pérez        | Cambio Radical | 8.110          | 85%     |
|              | Dibulla       | Silvia Mercedes Ospino Bermudez  | Liberal        | 6.047          | 56%     |
|              | Manaure       | Francisca Beatriz Freyle Mengual | Conservador    | 8.732          | 48%     |
|              | Villanueva    | Claudia Patricia Gómez Ovalle    | MIO            | 2.635          | 25%     |

| Departamento | Municipio              | Nombre candidata              | Partido        | Total de votos | % votos |
|--------------|------------------------|-------------------------------|----------------|----------------|---------|
| Magdalena    | Algarrobo              | Licet Belén Prieto Montejo    | Cambio Radical | 1.323          | 25%     |
|              | Fundación              | Luz Stella Duran Manjarrez    | Afrovides      | 8.686          | 36%     |
|              | Pijino del Carmen      | Yanexy Ospino Gutiérrez       | Conservador    | 1.837          | 42%     |
|              | Sabanas de San Ángel   | Evys del Amparo Meza Sagbini  | Liberal        | 2.641          | 46%     |
|              | San Zenón              | Omaida Herrera Dávila         | Liberal        | 2.570          | 51%     |
|              | Santa Bárbara de Pinto | Carmen Esther Acosta Marriaga | Liberal        | 1.995          | 39%     |

Fuente: Misión de Observación Electoral. Resultados elecciones 2011 locales y departamentales.

## Asambleas departamentales

Como resultado de la exigencia de la cuota de género, en las elecciones de 2011 se logró un incremento del 179% en el número de mujeres inscritas con respecto al 2007; sin embargo el número de mujeres electas para el 2012 parecía ser el mismo del 2003 (ver Gráfico 6)<sup>17</sup>.



Fuente: Misión de Observación Electoral, *Elecciones 2011: Según los datos hay más desafíos que avances*.

17. Los resultados de las Asambleas de Cundinamarca, Santander, Huila y Sucre no se conocían al momento en que la MOE hace el análisis. Cfr. Santana, Carlos, Juan Gabriel Navarrete, Pámela Atehortúa y Natalia Albañil; op. cit.

Este aumento no se observa en la región objeto de este análisis; en el mejor de los casos el número de mujeres diputadas a la Asamblea departamental se mantuvo igual al periodo anterior (caso de Bolívar, Atlántico y La Guajira) y en el Magdalena bajó (ver Tabla 5).

**Tabla 5**  
**Comparación de la composición por sexo de la Asamblea departamental**  
**según departamento 2008-2011 y 2012-2015**

| Departamento | 2008-2011 |     |         |     | 2012-2015 |     |         |     |
|--------------|-----------|-----|---------|-----|-----------|-----|---------|-----|
|              | Hombres   |     | Mujeres |     | Hombres   |     | Mujeres |     |
|              | No.       | %   | No.     | %   | No.       | %   | No.     | %   |
| Bolívar      | 9         | 64% | 5       | 36% | 9         | 64% | 5       | 36% |
| Atlántico    | 7         | 54% | 6       | 46% | 7         | 54% | 6       | 46% |
| Magdalena    | 8         | 62% | 5       | 38% | 11        | 85% | 2       | 15% |
| La Guajira   | 7         | 64% | 4       | 36% | 7         | 64% | 4       | 36% |

Fuente: Elaboración propia con datos de la Asamblea Departamental de Bolívar, la Asamblea Departamental de Atlántico, la Asamblea Departamental de Magdalena y la Asamblea Departamental de La Guajira.

## Concejos distritales y municipales

El porcentaje de mujeres en los Concejos distritales y municipales de las capitales departamentales analizadas es variable<sup>18</sup>. En el Concejo Distrital de Cartagena sólo una mujer había resultado elegida en el periodo 2008-2011 (lo que representa el 6% del total) y en las últimas elecciones salieron dos (que corresponde al 11% del total)<sup>19</sup>. En el Concejo Distrital de Barranquilla se mantuvo el mismo porcentaje de mujeres que para el periodo pasado (5%)<sup>20</sup>. En la Guajira el Concejo Municipal de Riohacha el porcentaje de mujeres disminuyó al tener para el período pasado 3 mujeres (18%)<sup>21</sup> y en el período actual sólo una (6%)<sup>22</sup>. (Ver Tabla 6).

18. No se incluye información de los municipios del departamento del Magdalena porque los datos disponibles en la Registraduría y en las páginas de cada municipio están incompletos.

19. Concejo Distrital de Cartagena: [www.concejocartagena.gov.co](http://www.concejocartagena.gov.co).

20. Concejo Distrital de Barranquilla: [www.concejodebarranquilla.gov.co](http://www.concejodebarranquilla.gov.co).

21. Riohacha, <http://www.riohacha-laguajira.gov.co>.

22. Según los datos de la Registraduría Nacional del Estado Civil. Cfr.: <http://w3.registraduria.gov.co/escrutinio/resultados>.

**Tabla 6**  
**Comparación de la composición por sexo de los Consejos distritales y municipales**  
**según municipio 2008-2011 y 2012-2015**

| Municipio    | 2008-2011 |     |         |     | 2012-2015 |     |         |     |
|--------------|-----------|-----|---------|-----|-----------|-----|---------|-----|
|              | Hombres   |     | Mujeres |     | Hombres   |     | Mujeres |     |
|              | No.       | %   | No.     | %   | No.       | %   | No.     | %   |
| Cartagena    | 17        | 94% | 1       | 6%  | 17        | 89% | 2       | 11% |
| Barranquilla | 20        | 95% | 1       | 5%  | 20        | 95% | 1       | 5%  |
| Riohacha     | 14        | 82% | 3       | 18% | 16        | 94% | 1       | 6%  |

Fuente: elaboración propia con datos de: Concejo Distrital de Cartagena, Concejo Distrital de Barranquilla, Riohacha y Registraduría Nacional del Estado Civil.

#### 4. Factores de riesgo en los departamentos analizados

En el transcurso de los diferentes comicios, los municipios de la Costa Caribe han sido objeto de fraudes y de votaciones en las que resultan elegidos integrantes de los poderes locales tradicionales, señalados por nexos con grupos armados al margen de la ley.

En el análisis de riesgo que hizo la Misión de Observación Electoral MOE, el porcentaje más alto de municipios en riesgo por factores de violencia y factores electorales de los departamentos de interés para el Observatorio lo tienen Bolívar y Magdalena, cada uno con 6% de los municipios en riesgo; les sigue La Guajira con el 3% de los municipios en riesgo y en el último lugar está Atlántico que sólo tuvo el 2%. Por los factores antes mencionados fueron calificados con niveles de riesgo extremo: Cartagena (Bolívar), Barranquilla (Atlántico), Chivolo y Zona Bananera (Magdalena) y Uribia (La Guajira)<sup>23</sup>.

Si se toma en cuenta solo el análisis de los riesgos electorales el porcentaje de municipios en riesgo para la región de estudio es mucho más alto: en el Magdalena

---

23. Misión de Observación Electoral (2011). *Mapas y factores de riesgo electoral. Elecciones de autoridades locales Colombia 2011*; Bogotá, págs. 46 a 48.

el 70% de los municipios estuvieron en riesgo; en Atlántico el 48% y en Bolívar y La Guajira cada uno el 33%. Los municipios en riesgo extremo fueron Manaure y Uribia en La Guajira y Cerro de San Antonio y Sitio Nuevo en el Magdalena<sup>24</sup>.

La MOE alertó en el municipio de Carmen de Bolívar del departamento de Bolívar, sobre la compra de votos, la cercanía de comandos satelitales a los puestos de votación y la poca experiencia y capacitación que tenían la mayoría de los jurados. Los anteriores riesgos marcaron unas elecciones con altos índices de compra indiscriminada de votos a pesar de una alta cifra de abstencionismo<sup>25</sup>.

En Villanueva y Mahates, municipios del norte de Bolívar, se presentaron hechos violentos después de los resultados electorales. En Mahates fueron incendiadas las instalaciones del palacio municipal y la registraduría. En Villanueva cientos de personas atacaron las sedes de la alcaldía y la registraduría en reacción a un supuesto fraude electoral<sup>26</sup>.

En Atlántico el foco estuvo puesto sobre el municipio de Soledad que históricamente ha sido epicentro de delitos electorales y de malversación de recursos públicos. Antes de las elecciones, el Registrador había advertido sobre el riesgo de que se comprara a los jurados porque cinco listas presuntamente habían sido cambiadas y porque 23 toneladas de alimentos que tenían como destino personas damnificadas por el invierno, habían sido cambiados por votos. Estas denuncias llevaron a tomar medidas preventivas: cambio del personal de la Registraduría, identificación biométrica en todos los puestos de votación y presencia de funcionarios del CTI y organizaciones civiles nacionales e internacionales<sup>27</sup>.

En Magdalena, el alcalde electo de Santa Marta recibió amenazas de las Bacrim<sup>28</sup> y el gobernador que resultó elegido ha sido señalado de ser el heredero del poder

---

24. Ibídem, págs. 52 a 54.

25. Votebien.com (2011, 31 de octubre). Río de votos en El Carmen de Bolívar. En línea: [http://terra.com.co/elecciones\\_2011/votebien/html/vbn1763-rio-de-votos-en-el-carmen-de-bolivar.htm](http://terra.com.co/elecciones_2011/votebien/html/vbn1763-rio-de-votos-en-el-carmen-de-bolivar.htm).

26. Castro Pineda, Juan Guillermo (2011, 1 de noviembre). *Desorden público en Mahates y Villanueva*, El Universal. En línea: <http://www.eluniversal.com.co/cartagena/bolivar/desorden-publico-en-mahates-y-villanueva-51247>.

27. Votebien.com (2011, 31 de octubre). *Soplan vientos de cambio en Soledad*. En línea: [http://terra.com.co/elecciones\\_2011/votebien/html/vbn1765-soplan-vientos-de-cambio-en-soledad.htm](http://terra.com.co/elecciones_2011/votebien/html/vbn1765-soplan-vientos-de-cambio-en-soledad.htm).

28. Carlos Caicedo ex rector de la Universidad de Magdalena.

parapolítico<sup>29</sup>. La MOE reporta el municipio de Fundación como uno de los más violentos a nivel nacional durante las pasadas elecciones; una asonada en la que participaron unas mil personas de la y en la que se le prendió fuego al Concejo, a la Registraduría, a la Alcaldía y a la casa del primer mandatario<sup>30</sup>. Los medios locales también reportaron alteraciones de orden público en Chivolo, Sitio Nuevo y Palermo<sup>31</sup>.

En la Guajira según reporte de Votebien.com, la contienda electoral por la gobernación estuvo marcada por amenazas y graves señalamientos sobre la infiltración de la mafia en las campañas. El gobernador electo sufrió un atentado y ha sido cuestionado por corrupción y por tener vínculos con los paramilitares. En otros municipios de ese departamento se reportaron atrasos en la jornada como en el corregimiento de Aremazahin, jurisdicción del municipio de Manaure y en el municipio de Hatonuevo en el que un grupo considerable de personas argumentando falta de garantías en las votaciones, intentó interferir en la jornada electoral penetrando a la fuerza al sitio de votación, por lo que las autoridades suspendieron transitoriamente las elecciones, que solo se reanudaron aproximadamente a las once y media de la mañana.<sup>32</sup>

En el municipio de Maicao los votantes no se sintieron conformes con el uso de la huella electrónica por considerarla una medida insuficiente. La compra de votos fue la queja constante de la comunidad, además de fallas en la entrega de información en los sitios de votación. El cierre de la frontera de Colombia con Venezuela en el corregimiento de Paraguachón en La Guajira no evitó el ingreso de varios votantes. Se reportó trashumancia electoral en municipios como Maicao, Uribia y Manaure<sup>33</sup>.

---

29. Votebien.com (2011, 31 de octubre). *Victima y heredero de la parapolítica triunfan en Magdalena*. En línea: [http://www.terra.com.co/elecciones\\_2011/votebien/html/vbn1745-victima-y-heredero-de-la-parapolitica-triunfan-en-magdalena.htm](http://www.terra.com.co/elecciones_2011/votebien/html/vbn1745-victima-y-heredero-de-la-parapolitica-triunfan-en-magdalena.htm)

30. Misión de Observación Electoral (2011). *Directores de partidos y movimientos políticos deben investigar y sancionar a causantes de asonadas*": MOE. En línea: <http://www.moe.org.co/webmoe/observacion-electoral/elecciones-2011/327-directores-de-partidos-y-movimientos-politicos-deben-investigar-y-sancionar-a-causantes-de-asonadas-moe.html> y Votebien.com (2011, 31 de octubre). *Asonada en Fundación*. En línea: [http://terra.com.co/elecciones\\_2011/votebien/html/vbn1756-asonada-en-fundacion.htm](http://terra.com.co/elecciones_2011/votebien/html/vbn1756-asonada-en-fundacion.htm).

31. Votebien.com (2011, 31 de octubre). *Asonadas, el lunar de las elecciones*. En línea: [http://terra.com.co/elecciones\\_2011/votebien/html/vbn1769-asonadas-marcaron-la-jornada-electoral.htm](http://terra.com.co/elecciones_2011/votebien/html/vbn1769-asonadas-marcaron-la-jornada-electoral.htm).



## Conclusiones

- En Colombia los resultados alcanzados por las mujeres en elecciones presidenciales, tanto en número de candidatas como votos obtenidos, permite inferir que no existe una especial sensibilidad de parte de los partidos para apoyar candidaturas de mujeres con opción de ser elegidas. No obstante, la obligación de inclusión de la ley de cuotas al interior de los partidos significó en varios casos el aumento de las mujeres elegidas.
- La representación de las mujeres en las corporaciones públicas sigue siendo muy bajo. Un promedio de 14% en el Congreso Nacional, da cuenta de la subrepresentación de las mujeres en el espacio de decisión de mayor importancia en el país.
- En las elecciones locales, si bien hubo un incremento de la elección de mujeres, al aplicarse la cuota, este no representa un cambio sustantivo en el número de mujeres que llegan al poder.
- Las limitaciones que presenta el sistema de cuotas ha sido bastante documentado en otros países de la región. Si Colombia busca garantizar una mayor participación de las mujeres en los procesos de decisión, se requiere avanzar hacia un sistema que incorpore la paridad como norma.
- Las complejidades que presentó el proceso electoral de octubre del año pasado y las características de algunas de las nuevas autoridades elegidas a nivel municipal y departamental, particularmente en los municipios a los que se hace seguimiento, dan cuenta de la continuidad de redes clientelares unidas a la acción de estructuras armadas provenientes del paramilitarismo que ponen en riesgo a las democracias locales y las posibilidades de avanzar hacia la construcción de paz en el país.

---

32. Votebien.com (2011, 31 de octubre). *El norte que eligió Guajira*. En línea: [http://terra.com.co/elecciones\\_2011/votebien/html/vbn1757-el-norte-que-eligio-guajira.htm](http://terra.com.co/elecciones_2011/votebien/html/vbn1757-el-norte-que-eligio-guajira.htm)

33. *Ibidem*.