

## **Open Letter to Colombian President Manuel Santos and Members of the Commission for Monitoring, Furthering, and Verifying Implementation of Colombia's Peace Accord**

3 de Octubre de 2017

Presidente Juan Manuel Santos

Miembros de la Comisión de Seguimiento, Impulso y Verificación de la Implementación del Acuerdo de Paz de Colombia (CSIVI)

Estimados Presidente Santos y Miembros de la CSIVI,

Los abajo firmantes, organizaciones de defensores de derechos sociales, y de género, raza, y ambiente, procedentes de diversas partes del mundo, aplaudimos la inclusión del Capítulo Étnico y otras medidas para proteger derechos raciales y de género en el Acuerdo Final Para La Terminación del Conflicto y la Construcción de una Paz Estable y Duradera (Acuerdo de Paz). Si se implementan, estas disposiciones permitirán a Colombia establecer un ejemplo global de construcción holística de la paz--una que responda de manera significativa a las desigualdades sociales que ayudan a fomentar los conflictos. Sin embargo, estamos profundamente preocupados por la inadecuada consulta con y reconocimiento de las autoridades Afrocolombianas e Indígenas en las actividades de implementación de la paz hasta la fecha, y las formas en que esto pone en peligro la vida, la seguridad y los derechos territoriales y humanos de los Pueblos Afrodescendientes e Indígenas, incluidas las mujeres y las niñas. Instamos al Gobierno a actuar de buena fe para garantizar que los derechos de los Pueblos Indígenas y Afrodescendientes se mantengan y se avancen en la implementación de la paz.

Es crucial que el plan marco para la implementación del Acuerdo de Paz contenga indicadores para medir el progreso y los resultados de las políticas, programas y reformas de una manera que correspondan a las necesidades, valores y derechos de los Pueblos Indígenas y Afrodescendientes, incluyendo sus derechos de género. Éstos sólo pueden desarrollarse con la participación significativa de sus respectivas autoridades y organizaciones. Entendemos que el Gobierno y la CSIVI acordaron recientemente una agenda de trabajo con la Instancia Especial de Alto Nivel de los Pueblos Étnicos para el Seguimiento de la Implementación del Acuerdo Final para desarrollar e incluir tales indicadores, asignar recursos y proveer condiciones para la participación significativa de Pueblos Afrodescendientes e Indígenas en la implementación. Esta es una noticia positiva, ya que creemos que la inclusión al inicio del plan marco ayudará a asegurar los avances estructurales en las comunidades Afrocolombianas e Indígenas que han sufrido desproporcionadamente de las consecuencias del conflicto armado y cuyas comunidades sufren los mayores niveles de pobreza y el menor acceso a la salud e infraestructura educativa en Colombia.

Si bien es motivo de esperanza que el Gobierno y la CSIVI hayan aceptado esta agenda de trabajo, un patrón más amplio de exclusión nos mantiene vigilantes. Por ejemplo, si bien el Acuerdo de Paz requiere que el Gobierno incluya una perspectiva étnica y cultural en la implementación de su Programa de Seguridad y Protección, las partes no han consultado con, ni apoyado

significativamente a las autoridades y comunidades Afrocolombianas e Indígenas en el diseño e implementación de los planes de autoprotección de las comunidades, y tampoco han asegurado una seguridad adecuada en general en sus territorios. A medida que los combatientes de las FARC se desmovilizaron, [paramilitares y otros actores armados](#) han llenado el vacío de poder restante en muchas áreas, como predijeron las partes en el Acuerdo, que nombró a estos actores como la "mayor amenaza" para la paz. El sitio de la mayoría de los combates durante el conflicto, estas áreas se superponen con los territorios Afrocolombianos e Indígenas. Debido a la falta de consulta y a la consiguiente inseguridad, comunidades enteras Afrocolombianas e Indígenas se enfrentan de nuevo al desplazamiento, debido al aumento de la violencia, las desapariciones forzadas, los ataques contra las y los defensores de derechos humanos, las amenazas y los secuestros. La tasa de desplazamiento forzado aumentó en la primera mitad de 2017, en comparación con la primera mitad de 2016. Afrocolombianos e Indígenas comprenden el 94% de los desplazados en los primeros meses de 2017.

Las mujeres y los niños afrocolombianos e indígenas que sufrieron niveles desproporcionadamente altos de violencia de género relacionada con el conflicto, se enfrentan a un incremento dramático de vulnerabilidad a las violaciones de derechos humanos ante esta inseguridad física y económica. A la luz de esto, también es preocupante que no haya representante de las organizaciones de mujeres Afrocolombianas en la Instancia Especial para Contribuir a Garantizar el Enfoque de Género en la Implementación del Acuerdo Final, a pesar de la victimización desproporcionada de las mujeres y niñas Afrocolombianas y la falta de acceso a la atención integral y a la restitución para ellas.

La falta de consulta también es un mal presagio para el compromiso del Gobierno de apoyar el derecho de los pueblos Afrocolombianos e Indígenas a dar o negar el consentimiento libre, previo e informado a las leyes, políticas y proyectos de desarrollo que afectan sus vidas y sus territorios. Fue motivo de celebración que el Acuerdo de Paz reafirmó este derecho constitucionalmente protegido, pero la historia revela un patrón continuo de socavar los derechos territoriales en la práctica, y el desarrollo de megaproyectos en Colombia frecuentemente ha empeorado las crisis sociales, económicas y ambientales en estos territorios. En la implementación de los componentes clave de la implementación de la paz, tales como los Programas de Desarrollo con Enfoque Territorial (PDET), parece que el Gobierno vuelve a correr el riesgo de sobrepasar los derechos territoriales. El Consejo Nacional de la Paz Afrocolombiana (CONPA) ha observado que la Agencia de Renovación de Tierras (ART), encargada de implementar los PDET, no ha trabajado directamente con las autoridades y organizaciones Afrocolombianas e Indígenas para desarrollar una metodología que asegure participación significativa—más que simbólica—en la formación de los PDET. La participación significativa es fundamental para asegurar que los PDET estén basados en las aspiraciones y metas propias de los Pueblos Indígenas y Afrodescendientes para su bienestar y el desarrollo. Son sus autoridades y organizaciones respectivas las que están mejor posicionadas para idear métodos de participación.

Proteger los derechos territoriales y otros derechos colectivos de los Pueblos Afrocolombianos e Indígenas es fundamental para garantizar la paz en Colombia. Para implementar plenamente el

Capítulo Étnico, es fundamental que las partes consulten y colaboren con Pueblos Indígenas y Afrodescendientes, incluidas las organizaciones de mujeres, en todas las etapas de la implementación de la paz. Al hacerlo, creemos que Colombia podría transformarse a sí misma, ya que sanaría décadas de conflicto, y se convertiría en un líder global en justicia social y protección ambiental. El Capítulo Étnico y las disposiciones conexas del Acuerdo de Paz son un paso en esa dirección y se basan en otras importantes normas legales de Colombia para la justicia racial y de género. Hacia una plena realización de la visión contenida en esas leyes y políticas, les instamos a considerar las siguientes recomendaciones:

1. En el plan marco para la implementación del Acuerdo de Paz, asegurar la inclusión de indicadores diseñados para medir el progreso y resultados de las políticas, programas y reformas de acuerdo con las necesidades, valores y derechos de los Pueblos Indígenas y Afrodescendientes. Desarrollar los indicadores en colaboración y consulta con las autoridades Afrocolombianas e Indígenas, y con sus representantes y organizaciones de mujeres, y comprometer los recursos necesarios para implementar estos aspectos del plan.
2. Garantizar inmediatamente la seguridad en los territorios Afrocolombianos e Indígenas, en consulta con sus respectivas autoridades y organizaciones comunitarias, para prevenir la violencia contra ellos y asegurar que los paramilitares y otros actores armados sean investigados y debidamente responsabilizados por los actos de violencia cometidos, incluyendo la violencia de género. Esto debería incluir recursos para la capacitación y el fortalecimiento de las fuerzas de seguridad tradicionales, e incluir el apoyo para y la implementación de una perspectiva de género.
3. Crear una línea de comunicación directa entre las autoridades Indígenas y Afrocolombianas y las organizaciones representativas, y la Jurisdicción Especial para la Paz, y la Comisión para la Esclarecimiento de la Verdad, la Convivencia y la No Repetición, para apoyar adecuadamente a las víctimas de violencia sexual y de género en el conflicto, y asegurar que estos organismos prioricen estos casos. Asegurar que la recolección de datos incluya información desagregada por raza, etnia y género.
4. Instar a la Agencia de Renovación de Tierras (ART) a reunirse con autoridades y representantes Indígenas y Afrocolombianos y desarrollar en consulta con ellos y ellas una estrategia para asegurar la plena participación y autonomía de los Pueblos Indígenas y Afrocolombianos en la formulación e implementación de los PDET.
5. Tomar medidas inmediatas y de buena fe para implementar y financiar todas las iniciativas en el Capítulo Étnico del Acuerdo de Paz y para asegurar el respeto del derecho fundamental de los Pueblos Indígenas y Afrodescendientes al consentimiento libre, previo e informado sobre cualquier política o programa de desarrollo que afecte a sus territorios.

Les agradecemos su consideración de estas recomendaciones.

Sincerely,

Association for Women's Rights in Development (AWID), USA

Black Alliance for Peace, USA

Common Frontiers, Canada

Human Rights and Gender Justice Clinic- CUNY School of Law, USA

Just Associates (JASS), USA

MADRE, USA

NORDIK Institute at Algoma University, CANADA

Washington Office on Latin America, USA

African American Human Rights Foundation, USA

Africa World Now Project, USA

AFROAMERICAS Network

ask! - Arbeitsgruppe Schweiz-Kolumbien, Switzerland

The British Columbia Government and Service Employee's Union, Canada

The Canadian Union of Postal Workers, Canada

Colombia Working Group, Canada

Center for Constitutional Rights, USA

Center for Women's Global Leadership, USA

Community Economic & Social Development Program at Algoma University, Canada

Coalición de Movimientos y Organizaciones Sociales y Populares de Colombia, Colombia

Coalition of Black Trade Unionists

CODEPINK, USA

Colectivo COPERA- Colectivo para eliminar el racismo en México, México

Colombia Action Solidarity Alliance (CASA), Canada

Corporación Colombia Visión Sur, Colombia

Corporación Mamuncia y Cacumen, Colombia

Defenders' Sacred Ground Historical Reclamation Project, USA

Desarrollo Económico y Social de los Mexicanos Indígenas, A.C., México

Dr. Keith Jennings, President, African American Human Rights Foundation

Economic and Social Development of Indigenous Mexicans, AC (DESMI, AC), Mexico

El Comité Noruego de Solidaridad con América Latina, Norway

Environmental Conflicts Observatory (OCA), Institute for Environmental Studies, National University of Colombia, Colombia

Feminist Alliance for Rights, USA

FOKUS-Forum for Women and Development, Norway

Fondo de Acción Urgente para América Latina y el Caribe (Urgent Action Fund Latin America and the Caribbean), Colombia

Freedom House, USA

Friends of the Congo, USA

Fondo de Acción Urgente para América Latina y el Caribe, Colombia

The Global Justice Center, USA

Green Party of the United States, USA

Grupo de Investigación Ciencia de la Información, Sociedad y Cultura, Pontificia Universidad la Javeriana, Pontificia Universidad la Javeriana, Colombia

Grupo de Investigación "Conflicto, región y sociedades rurales" de la Facultad de Estudios

Ambientales y Rurales, Colombia

Health and Human Rights Info, Norway

Human Rights Advocates, USA

Institute for Gender Research and Documentation, Sierra Leone

Institute of the Black World 21st Century, USA

Instituto de Bioética - Pontificia Universidad Javeriana, Colombia

International Institute on Race, Equality and Human Rights, USA

KolumbienKampagne, Germany

Latin America Working Group, USA

Latin American & Caribbean Solidarity Network (LACSN), Canada

LIMPAL Colombia, Colombia

M. Adams, Freedom Inc., USA

Mesa Ecuémica por la Paz, Colombia

The Mississippi Workers Center for Human Rights, USA

More Gardens Fund, USA

National Lawyers Guild, USA

Observatorio de Conflictos Ambientales, Universidad Nacional de Colombia, Colombia

Observatorio de Discriminación Racial, Colombia

Observatorio de Territorios Étnicos y Campesinos – Facultad de Estudios Ambientales y Rurales de la Universidad Javeriana, Colombia

Organización Living in English Corp - Autoridad Raizal, Colombia

OutRight Action International, USA

Pan-African Community Action

Pax Christi Medellin - Medellin PC, Colombia

Popular Resistance, USA

Rainforest Action Network, Lindsey Allen, Executive Director, USA

Red de Acción e Investigación Antirracista, Americas

Revival of Panafricanism Forum, USA

SAIH – El Fondo de Asistencia Internacional de los Estudiantes y Académicos noruegos, Norway

Santa Clara Law School - International Human Rights Clinic, USA

SHARE Foundation, El Salvador

Steelworkers Humanity Fund, Canada

StopImperialism.org, USA

Taller de Vida, Colombia

UN Action Against Sexual Violence in Conflict, USA

US Peace Council, USA

Virginia Defenders for Freedom, Justice & Equality, USA

West African Research & Innovation Management Association, Sierra Leone

Young Feminists Network, Nigeria

Ahmed Eltouny, Green Party US International Committee, USA

Aisha Fofana Ibrahim, Ph.D., University of Sierra Leone, Sierra Leone

Amanda Romero, Escuela Superior de Administración Pública (ESAP), Colombia

Ana Isabel Rodriguez Iglesias

Andrea Mérida Cuéllar

Angélica J. Afanador-Pujol, Ph.D., Arizona State University, USA

Arlene Eisen, USA

Arturo Escobar, University of North Carolina, Chapel Hill, USA

Bill Fletcher, Jr., USA

Blaine Bookey, USA

Brad Geyer, USA

Bruce Mannheim, Senior Professor of Anthropology, University of Michigan, USA

Carlos Agudelo, France

Carlos Andrés Baquero, Colombia

Carmen Anachury Diaz, Colombia

Caroline Yezer, Research Affiliate, Clark University, USA

Chris Hedges, Author and Human Rights Activist

Cornel West, USA

Daniel Kovalik, Associate General Counsel, United Steelworkers, AFL-CIO (USW), USA

Diana Isabel Guiza Gomez, Universidad Nacional de Colombia, Colombia

Divalizeth Murillo, Reporter, USA

Dr. Anthony Gronowicz, 2013 Green Party Candidate for Mayor of New York

Dr. Bronislaw Czarnocha, Hostos CC, City University of New York, USA

Dr. Francisco Dominguez, Middlesex University, United Kingdom

Dr. Pascha Bueno-Hansen, University of Delaware, USA

Dr. Rose Brewer, Black Alliance for Peace, USA

Dra. Rachel Sieder, CIESAS, D.F., México

Emidio "Mimi" Soltysik, Socialist Party Los Angeles Local, USA

Eva Kolodner, Regional Director East, Global Fund for Women, USA

Francisco Mora Villate, Colombia

Ginetta E.B. Candelario, Smith College, USA

Guillermo Alberto Padilla Rubiano, University of California, Berkeley, USA

Hector Lopez, Green Party, USA

Immanuel Ness, USA

Jaime Arocha, Grupo de Estudios Afrocolombianos, Universidad Nacional, Colombia

James Counts Early, Board of Institute for Policy Studies, USA

Jason Berteotti, Green Party of PA, USA

Jean E. Jackson, Massachusetts Institute of Technology, USA

Jonathan Fox, School of International Service, American University, USA

Joshua Frank, Managing Editor, CounterPunch

Kevin Zeese, Co-Director, Popular Resistance

Lucy Murphy, Art for People, USA

Lynn Stephen, University of Oregon, USA

M Adams, Freedom, Inc, USA

Marcus A. Johnson, City University of New York, Baruch, USA

Margaret Flowers, Co-Director, Popular Resistance

Margarita Huayhua, University of Massachusetts Dartmouth, USA

Margo Okazawa-Rey, Women for Genuine Security and International Women's Network against Militarism, USA

Margi Clarke, SHARE Foundation, El Salvador

Maria Cristina Guerrero, Corporacion Mandiyaco, Colombia

Mary O'Connor, University of California, Santa Barbara, USA

Mauricio Sanchez Alvarez, Universidad Autónoma del Estado de Morelos, México

Maylei Blackwell, University of California, Los Angeles, USA

Mayra Johana Tenjo, Rights and Resources, USA

Mesi Walton, Diaspora Dance, USA

Mneesha Gellman, Assistant Professor of Political Science, Emerson College, USA

Olutimehin Adegbeye, Young Feminists Network, Nigeria)

Paige Andrew, WE-Change Jamaica, Jamaica

Patricia Botero Gómez, Docente e investigadora de la Universidad de Manizales, Colombia

Peter Ranis, Professor Emeritus/ Political Science, City University of New York, USA

Prof. Concepción Martínez, Universidad Autónoma de Baja California, México

Ramiro S. Fúnez, USA

Robert Andolina, USA

Roosbelinda Cardenas, Hampshire College, USA

Amb. Shirley E. Barnes, U.S. Ambassador to Madagascar (Ret.), USA

Tanya Kateri Hernandez, Fordham University School of Law, USA

Tianna S. Paschel, University of California, Berkeley, USA

Virginie Laurent, Universidad de los Andes, Colombia

William Lucy, President Emeritus, Coalition of Black Trade Unionists

Yellen Aguilar-Ararat, P.C.N., Colombia